



DIPARTIMENTO DI SOCIOLOGIA
E DIRITTO DELL'ECONOMIA

Multidimensional Housing deprivation

Local dynamics of inequality, policies and challenges for the future

BOOK OF ABSTRACTS

13-14 October 2021

Bologna, online



This project has received funding from the European Union's H2020 Innovation Action under Grant Agreement No 822717

Project Partner



Scientific Coordinator: Maurizio Bergamaschi

Organising Committee: Teresa Carlone, Alice Lomonaco, Manuela Maggio, Carolina Marelli, Maria Grazia Montesano, Tommaso Rimondi



This project has received funding from the European Union's H2020 Innovation Action under Grant Agreement No 822717

Table of Contents

| | |
|--|-----------|
| Conference Program | 5 |
| Panel 1: Local Models and processes of ethnic residential segregation | 7 |
| <i>Hospitality and segregation in Turin. An ethnographic perspective on migration, hospitality and urban conflicts.....</i> | <i>8</i> |
| <i>Different models of localisation for refugees' and asylum seekers' reception structures: the case of the Italian Dispersion Policy</i> | <i>10</i> |
| <i>Housing and migrants. The role of women in social movements for the right to housing, between stereotypes and social activism.....</i> | <i>12</i> |
| <i>Resilience and adaptation: Social Housing and mixité in post-Covid Milan.....</i> | <i>14</i> |
| <i>The residential dynamics of foreign populations at the metropolitan scale. The cases of Bologna and Milan (2001-2020)</i> | <i>15</i> |
| Panel 2: Public housing policies and practices..... | 17 |
| <i>Milan as a case study. Gentrification, identity and future.....</i> | <i>18</i> |
| <i>Social housing and the public-private system: research questions from the case of Emilia Romagna</i> | <i>19</i> |
| <i>Genoa's «Biscione» from the 1960s to today. From stigmatised neighbourhood to «neighbourhood where it is nice to live».....</i> | <i>21</i> |
| <i>Assessing assisted tenancy as a tool to promote affordability in the Italian private rental market</i> | <i>23</i> |
| <i>Widespread Hospitality and social inclusion of migrants: an opportunity to regenerate rural areas.....</i> | <i>24</i> |
| <i>Towards new lines of public action in housing</i> | <i>26</i> |
| <i>Public housing policies and the secondary aid network of Caritas Diocesana in Bologna</i> | <i>28</i> |
| Panel 3: Housing and new technologies | 30 |
| <i>Beyond emergency housing and social exclusion. The integration of territorial actions and good practices into itc tools: Greece and Italy.....</i> | <i>31</i> |
| <i>Falling through the Net: Internet-Enabled Services for Former Unaccompanied Foreign Minors</i> | <i>33</i> |
| <i>Limits and opportunities of ICT in access to the housing market for the migrant population. Considerations starting from the Bologna case in the MICADO project</i> | <i>34</i> |
| Italian Version | 35 |
| Programma del Convegno | 36 |
| Sessione 1: Spazi insediativi e meccanismi di segregazione residenziale etnica | 38 |
| <i>Accoglienza e segregazione a Torino. Una prospettiva etnografica su migrazione, accoglienza e conflitti urbani.....</i> | <i>39</i> |

| | |
|---|-----------|
| <i>I diversi modelli di localizzazione delle strutture di accoglienza per rifugiati e richiedenti asilo: il caso della Politica di dispersione italiana.....</i> | <i>41</i> |
| <i>Questione abitativa e migranti. Il ruolo delle donne nei movimenti sociali per il diritto alla casa tra stereotipi e attivismo sociale.....</i> | <i>43</i> |
| <i>Tra resilienza e ascolto del territorio: social housing e mixité nella Milano post-Covid.....</i> | <i>45</i> |
| <i>Le dinamiche residenziali delle popolazioni straniere alla scala metropolitana. Il caso di Bologna e Milano (2001-2020)</i> | <i>46</i> |
| Sessione 2: Politiche e pratiche abitative pubbliche..... | 48 |
| <i>Il caso di studio Milano tra gentrificazione, identità e futuro.....</i> | <i>49</i> |
| <i>Housing sociale e sistema pubblico-privato: domande di ricerca dal caso emiliano</i> | <i>50</i> |
| <i>Il «Biscione» di Genova dagli anni Sessanta ad oggi. Da quartiere stigmatizzato a «quartiere dove è bello vivere».....</i> | <i>52</i> |
| <i>Accoglienza diffusa e inclusione dei migranti: un'occasione per la rigenerazione delle aree rurali.....</i> | <i>54</i> |
| <i>Proposte per nuove linee di azione pubblica per la casa</i> | <i>56</i> |
| <i>Le politiche pubbliche abitative e la rete di aiuto secondaria di Caritas Diocesana a Bologna.....</i> | <i>58</i> |
| Sessione 3: Casa e nuove tecnologie | 60 |
| <i>Oltre l'emergenza abitativa e l'esclusione sociale. L'integrazione delle azioni e delle buone pratiche territoriali negli strumenti tecnologici: Grecia e Italia</i> | <i>61</i> |
| <i>“Cadere nella rete”: Servizi ICT abilitati per Minori Stranieri Non Accompagnati</i> | <i>63</i> |
| <i>Limiti e opportunità delle ICT nell'accesso alla casa per la popolazione migrante. Riflessioni a partire dal caso bolognese nel progetto MICADO.....</i> | <i>64</i> |

Conference Program

13 October 2021

14.30 - Welcome and Opening Adress

Claudia Golino (Director of the Department of Sociology and Business Law, University of Bologna)

Jörg Rainer Noennig (Principal Investigator H2020 MICADO Project - HafenCity Universität Hamburg)

Giampaolo Nuvolati (Coordinator National Scientific Council of Territorial Sociologists-AIS)

Giovanni Pieretti (Director of the Centro studi sui problemi della città e del territorio - CEPCIT)

Maurizio Bergamaschi (Department of Sociology and Business Law, University of Bologna)

15.30 - Lectio magistralis

Thomas Maloutas (Harokopio University, Department of Geography): A research agenda for micro-segregation

16.00-16.15 // Break

16.15-18.00 // Panel 1: Local Models and processes of ethnic residential segregation

(Organizers: Maria Grazia Montesano & Luca Daconto)

- **Erasmus Sossich:** *Hospitality and segregation in Turin. An ethnographic perspective on migration, hospitality and urban conflicts*
- **Sara Giunti, Luca Bottini, Simone Caiello, Stefano Tarroni:** *Different models of localisation for refugees' and asylum seekers' reception structures: the case of the Italian Dispersion Policy*
- **Francesca Colella, Giovanna Gianturco, Mariella Nocenzi:** *Housing and migrants. The role of women in social movements for the right to housing, between stereotypes and social activism*
- **Silvia Mugnano, Alessandra Terenzi:** *Resilience and adaptation: Social Housing and mixité in post-Covid Milan*
- **Luca Daconto, Maria Grazia Montesano:** *The residential dynamics of foreign populations at the metropolitan scale. The cases of Bologna and Milan (2001-2020)*

14 October 2021

9.30-12.00 // Panel 2: Public housing policies and practices

(Organizers: Manuela Maggio & Alice Lomonaco)

- **Uliano Conti:** *Milan as a case study. Gentrification, identity and future*
- **Davide Olori, Vando Borghi:** *Social housing and the public-private system: research questions from the case of Emilia Romagna*
- **Francesco Gastaldi, Federico Camerin:** *Genoa's «Biscione» from the 1960s to today. From stigmatised neighbourhood to «neighbourhood where it is nice to live»*
- **Igor Costarelli, Silvia Mugnano, Aurora Cortazzo:** *Assessing assisted tenancy as a tool to promote affordability in the Italian private rental market*
- **Karen Urso:** *Widespread Hospitality and social inclusion of migrants: an opportunity to regenerate rural areas*
- **Liliana Padovani, Alice Selene Boni:** *Towards new lines of public action in housing*
- **Beatrice Acquaviva, Gloria Bonora, Gianluigi Chiaro:** *Public housing policies and the secondary aid network of Caritas Diocesana in Bologna*

12.00-12.15 // Break

12.15- 13.30 // Panel 3: Housing and new technologies

(Organizers: Carolina Mudan Marelli & Teresa Carlone)

- **Giulia M. Foresti, Anna Lauricella, Dimitris Demertzis, Kalliopi Kati, Alessandro Pollini, Alessandro Caforio:** *Beyond emergency housing and social exclusion. the integration of territorial actions and good practices into itc tools: Greece and Italy*
- **Nicoletta Gallori, Sophie Kenneally, Francesca Calaminici:** *Falling through the Net: Internet-Enabled Services for Former Unaccompanied Foreign Minors*
- **Teresa Carlone e Carolina Mudan Marelli:** *Limits and opportunities of ICT in access to the housing market for the migrant population. Considerations starting from the Bologna case in the MICADO project.*

13.30-14.30 // Lunch Break

14.30-16.00 // Short reports from sessions & Farewell Greetings

13 October 2021 // 16.15-18.00

Panel 1: Local Models and processes of ethnic residential segregation

(Organizers: Maria Grazia Montesano & Luca Daconto)

The study of the dynamics of foreign population settlement is crucial to understanding contemporary urban transformations. The international academic debate has widely highlighted the differences between the North American and European models regarding the distribution (and concentration) of migrants in cities. In fact, the levels of segregation in American metropolises have always been higher than in European ones, where, also due to the presence of a different welfare state, the structural conditions for the development of real ghettos are not present. However, the absence of macroconcentrations at the urban level should not lead to considerations that mythologise European cities as inclusive and free of phenomena of marginalisation, exclusion and social isolation of migrant populations. Moreover, the 2008 crisis, neo-liberal policies and the consequent downsizing of welfare have produced an increase in housing inequalities – amplified by the pandemic – which have translated into new and different forms of socio-spatial segregation. This panel invites contributions that explore both the empirical and theoretical dimensions of the residential distribution of the migrant population, with specific attention to the mechanisms of segregation, peripheralisation, marginalisation and social exclusion, within metropolitan neighbourhoods as well as in medium-sized cities and small towns. The panel intends to promote a reflection focusing on the theoretical framework, the use of empirical data and original research methodologies in urban studies.

Hospitality and segregation in Turin. An ethnographic perspective on migration, hospitality and urban conflicts

Abstract

At the intersection between urban, migration and refugees studies the paper focuses on urban segregation and urban conflicts connected to asylum seekers settlements and hospitality policies in the city of Turin, in the north of Italy.

In particular, the research, based on a field work conducted through qualitative methodology, analyzes the case of “Ex-Moi”, a squat occupied in 2013 and evicted in 2019, inhabited by more than one thousand of refugees, almost exclusively of African origin. Showing the intertwining of failed hospitality policies, urban regeneration projects and racial spatial hierarchies, the article analyzes the case of the Ex-Moi squat as an exceptional case of spatial and ethnic segregation in the context of Southern Europe, where, despite a marked socio-economic marginality of the immigrant population, processes of marginalization have not usually brought to strong spatial segregation but to other processes, as peripheralization, microsegregation or housing tenures differentiation.

The contribution focuses on the genesis of the squat, investigating the causes of this event, and its ending, implemented through a project of desegregation and “urban and social regeneration”.

In particular, attention is drawn to the failure of the hospitality policies which led to the occupation in the first instance and to the results obtained by subsequent project carried out with the declared aim of “regenerating the Ex-Moi and its inhabitants”.

The project, which took on one side the form of the eviction of the buildings and on the other the application of a large “inclusion” project of “Third Hospitality” for the former residents, is therefore critically analyzed as an example of desegregation intervention, a kind of intervention which, as many authors already pointed out, often lead to even worse housing hardship.

The research is also intended to investigate how the negotiation of such intervention occurred, stressing the role of institutions, organized actors and urban movements, promoting “solidarity” or “humanitarian” discourses, or securitarian narratives and new “politics of fear”.

Finally, the ethnographic character of this work returns the experience of Ex-Moi's squatters over the course of the pages, interrupting the reconstruction and the analysis of the events. The emic point of view is therefore opposed to sociological writing, in the attempt to create a dialectic between the point of view of the author and those directly involved. Thus emerges the ambivalence of “Ex-MOI” squat, as a segregated space and as a space of self-organization, of self-empowerment in a deprived context, facing on one side the hostility of the Municipality of Turin, on the other the subtle forms of dominance acted by a vast network of NGOs, associations and humanitarian actors which operated in the squat.

References

- Agamben G. 2005. *Il potere sovrano e la nuda vita*. Homo sacer. Torino. Einaudi.
- Allasino, Enrico, Luciano, Adriana et al. 1992. *Uguali e diversi. Il mondo culturale, I e reti di rapporti, i lavori degli immigrati non europei a Torino*. Torino. Rosenberg&Sellier.
- Allasino E., Bobbio L., Neri S. 2000. *Crisi urbane: che cosa succede dopo? Le politiche per la gestione della conflittualità legata ai problemi dell'immigrazione*, Working paper n. 135, Ires Piemonte.
- Allen, J., Barlow, J., Leal, J., Maloutas, T., Padovani, L. 2004. *Housing and Welfare in Southern Europe*. Oxford. Blackwell.
- Ambrosini M. 2001. *La fatica di integrarsi*. Bologna. Il Mulino.
- Arbaci S. 2018. *Paradoxes of segregation: housing systems, welfare regimes and ethnic residential change in southern European cities*. NJ. John Wiley & Sons.
- Brenner N. 2016. *Stato, spazio, urbanizzazione*. Milano. Guerini Scientifica.
- Caglar A., Glick Schiller N. 2018. *Migrants & City-Making. Dispossession, Displacement, and Urban Regeneration*. Durham, North Carolina. Duke University Press.
- Capello C., Cingolani P., Vietti F. 2014. *Etnografia delle migrazioni. Temi e metodi della ricerca*. Roma. Carocci Editore.
- Capello C., Semi G. (a cura di). 2018. *Torino, un profilo etnografico*. Milano. Meltemi Editore.
- Caponio T., Donatiello D., 2017. Intercultural policy in times of crisis: theory and practice in the case of Turin, Italy. In *Comparative Migration Studies*. 5 (1): 13.
- Cardano M. 2020. *Argomenti per la ricerca qualitativa. Disegno, analisi, scrittura*. Bologna. Il Mulino.
- Faiella F., Mantovan C. 2011 (a cura di). *Il ghetto disperso. Pratiche di desegregazione e politiche abitative*. Padova. CLEUP.
- Glick Schiller N., Caglar A. 2010. *Locating Migration: Rescaling Cities and Migrants*. New York. Cornell University Press.
- Grande M., Cavalletto G. M., Allasino E. 2018. *L'associazionismo migrante nel contesto del Terzo settore piemontese*. Paper presentato in occasione del XII Colloquio Scientifico sull'impresa sociale, Università degli Studi di Trento. Sito internet consultato in data 2/05/2020. <https://irisnetwork.it/wp-content/uploads/2018/06/grande-cavaletto-allasino.pdf>
- Hannerz U. 1992 [1980]. *Esplorare la città. Antropologia della vita urbana*. Bologna. Il Mulino.
- Harvey D. 2008. The right to the city. In *New Left Review*. 53. Sito internet consultato in data 2/05/2020. <https://newleftreview.org/issues/I153/articles/david-harvey-the-right-to-the-city>
- King F., Fielding A., Black R. 1997. The international turnaround in southern Europe. In *Southern Europe and the New Immigrants*. R. King, R. Black (ed.). Brighton : Sussex Academic Press. 1 – 25.
- Malheiros J.M. 2002. Ethni-cities: residential patterns in the Northern European and Mediterranean metropolises - implications for policy design. In *International Journal of Population Geography*. 8(2): 107-134 .
- Mantovan C. 2007. *Immigrazione e cittadinanza. Auto-organizzazione e partecipazione dei migranti in Italia*. Milano. FrancoAngeli.
- Mellino M. 2011. De-provincializzare l'Italia. Note su colonialità, razza e razzializzazione nel contesto italiano. In *Mondi Migranti*. (2011-3): 57-90.
- Mellino M. 2012. *Cittadinanze post-coloniali. Appartenenze, razza e razzismo in Europa e in Italia*. Pisa. Carocci Editore.
- Mezzadra S. 2004 *I confini della libertà. Per un'analisi politica delle migrazioni contemporanee*. Roma. DeriveApprodi.
- Mezzadra S. 2017 Poteri Comunisti, Intervento a C17 – La conferenza di Roma sul Comunismo. In *Euronomade*. Sito internet consultato in data 2/05/2020. <http://www.euronomade.info/?p=8751>
- Riccio B. 2008. *Politiche, associazioni e interazioni urbane. Percorsi di ricerca antropologica sulle migrazioni contemporanee*. Rimini. Guaraldi.
- Romeo A. (a cura di). 2017. *Abbandoni. Assembramenti umani e spazi urbani: rifugiati e negligenti politiche di accoglienza*. Torino. Edizioni SEB27.
- Rossi U., Vanolo A. 2015. Urban Neoliberalism, in *International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences*. 24: 846–853.
- Sacchi P., Viazzo P.P. 2003. *Più di un Sud. Studi antropologici sull'immigrazione a Torino*. Milano. FrancoAngeli.
- Sassen S. 2013. *Deciphering the Global: Its Scales, Spaces, and Subjects*. New York. Routledge.
- Sassen S. 2015 [2014]. *Espulsioni. Brutalità e complessità nell'economia globale*. Bologna. Il Mulino.
- Sciortino G. 2000. *L'ambizione della frontiera. Le politiche di controllo migratorio in Europa*. Milano. FrancoAngeli.
- Sciortino G. 2006. Vent'anni di immigrazioni irregolari. In *Il Mulino: rivista bimestrale di cultura e di politica*. 6: 1033-1043.
- Sciortino G. 2017. *Rebus immigrazione*. Bologna. Il Mulino.
- Semi G. 2004. Il quartiere che (si) distingue. Un caso di "gentrification" a Torino. In *Studi Culturali*. 1(10): 83-107.
- Semi G. 2015. *Gentrification. Tutte le città come Disneyland?* Bologna. Il Mulino.
- Stopani A. & Pampuro M. 2018. Despite citizenship. Autonomie migranti e diritto alla città. L'occupazione dell'Ex Moi a Torino. In *REMHU: Revista Interdisciplinar da Mobilidade Humana*. 26: 55-74.
-

Sara Giunti sara.giunti@unimib.it - University of Milano Bicocca

Luca Bottini luca.bottini@unimib.it - University of Milano Bicocca

Simone Caiello simone.caiello@unimib.it University of Milano Bicocca

Stefano Tarroni stefano.tarroni@unimib.it - University of Milano Bicocca

Different models of localisation for refugees' and asylum seekers' reception structures: the case of the Italian Dispersion Policy

Abstract

The paper analyses the localisation models of reception centers for refugees and asylum seekers following the adoption of the Italian Dispersion Policy. This policy was quickly set up in 2014 by the Italian Home Office to deal with the consistent arrival of asylum seekers and to cope with scarcity of the ordinary reception capacity run by local authorities (SPRAR in Italian). According to the Dispersion Policy, the number of asylum seekers allocated to each province is assigned based on the resident population (about 2.5 out of 1,000 inhabitants), while the distribution of the temporary reception centers (CAS is the Italian acronym) within the provincial territory happens on a quasi-random basis through public procurement procedures. As a result of the significant and unanticipated dimension of the refugee crisis, CAS have hosted the vast majority of asylum seekers over the last few years becoming de facto the most common reception system.

Within the framework of the MIGRATE project (<https://www.migrate.unimib.it/>), we use unique first-hand data on refugee resettlement and reception centers in the period from 2014 to 2019, collected by the authors through Freedom of Information Act (FOIA) requests to the universe of Italian Prefectures between July 2019 and February 2020 (Campo et al., 2021). We collected information on CAS location and capacity, timeline and actual number of hosted refugees for the years 2014–2019. First of all, we geocoded all CAS addresses opened across the national territories during the peak of the crisis. This procedure allowed us to analyse the distribution and location patterns (Boffi 2004) of the reception system in the whole country (e.g. spread or concentrated; mono- or polycentric). In the context of urban studies, the research shows how the spatial location and the characteristics of the reception structures and of the contexts in which they are inserted represent crucial elements in shaping the local impacts of the asylum seekers' and refugees' presence. In this sense, it is essential to evaluate the characteristics of residential contexts and how they influence the ability of migrants to move and access local opportunities (Rajé et al. 2004; Kaufmann et al. 2004).

The analysis of correlation between the density of refugees and asylum seekers and the socio-territorial features of the local environment demonstrates the “urban” nature of the Italian reception system. In fact, on the one hand, there is a positive correlation with the degree of urbanisation, the location quotient of business services, income gaps and the population educational level, on the other hand, there is an inverse correlation with the ageing index and the level of peripherality (SNAI classification). In particular, cluster analysis (k-means) showed the existence of three different clusters to which specific socio-territorial profiles correspond (urban poles, mountain or internal areas, intermediate areas).

References

- Boffi, M. (2004). *Scienza dell'informazione geografica. Introduzione ai GIS*. Bologna: Zanichelli.
- Campo, F., Giunti, S., Mendola, M., (2021). "The Refugee Crisis and Right-Wing Populism: Evidence from the Italian Dispersal Policy." IZA Discussion Paper No. 14084, Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=3780450>
- Kaufmann, V., Bergman, M.M., Joye, D. (2004). "Motility: mobility as capital". *International Journal of Urban and Regional Research* 28 (4): 745–56. <https://doi.org/10.1111/j.0309-1317.2004.00549.x>.
- Rajé, F., Grieco, M., Hine, J., Preston, J. (eds) (2004). *Transport, demand management and social exclusion. The need for ethnic perspectives*. Aldershot: Ashgate.
-

Francesca Colella francesca.colella1@univaq.it – University of l’Aquila

Giovanna Gianturco giovanna.gianturco@uniroma1.it - Sapienza University of Rome

Mariella Nocenzi mariella.nocenzi@uniroma1.it - Sapienza University of Rome

Housing and migrants. The role of women in social movements for the right to housing, between stereotypes and social activism

Abstract

Over the past decades, the range of action of the main social movements has broadened in a more global perspective. The studies about the phenomenon of globalization have contributed to the development of what intellectuals usually call the global civil society. The Nation State is no longer the only space where the protest can take place, but it remains the dominant actor and the main location for all types of politics, also those based on the conflict. Many studies were published but there is a phenomenon that is yet to be completely analyzed: how migrants participate in social movements in our country, focused on issues such as work, political participation, freedom of religion, housing etc. Our exploratory and descriptive research has been mainly concentrated on the right to housing and on the role of immigrant women among the foreign communities that take part in the social movements. This phenomenon seems to represent a symbolic magnifying glass for some interesting social and cultural changes regarding the settling and integration of foreign communities into the Italian society. The main results has been: a) to describe the organizational model applied by migrants to their social movements in Italy: themes/content, processes/practices, goals/common purpose/solidarity, organizational structures and their instruments and way of sharing the information (internally and externally) in order to interact with the elites, the opponents and the authorities; b) to explore the relationship between migrant communities and the Italian territory, with particular regard to the role of immigrant women during the process of integration and settling of their communities in our society; c) to understand if an operational model between groups exists and how it works as “bridge” between movements and to investigate on how the participation of immigrants is interpreted and evaluated by the other Italian activists.

References

- Ambrosini M., Non passa lo straniero? Le politiche migratorie tra sovranità nazionale e diritti umani, Cittadella Editrice, Assisi, 2014
Barazzetti D., Leccardi C., Genere e mutamento sociale. Le donne tra soggettività, politica e istituzioni, Rubbettino editore, Soveria Mannelli (CZ), 2001
Bauman Z., Individualmente insieme, Diabasis La Ginestra, 2008
Chomsky N., Human Rights and American Foreign Policy, Spokesman Books, Nottingham, 1978
Chomsky N., On Power and Ideology: The Managua Lectures, Black Rose Books, N.J., 1987
Colella F., Gianturco G., Nocenzi M., Immigrant Women and Housing Issues: a Symbolic Magnifying Glass for Social and Cultural Changes in Italian Civil Movements, in «International Review of Sociology-Revue Internationale de Sociologie», Taylor & Francis, vol. 27, Issue n.1/2017, pp. 37-60.
Della Porta D., Diani M., I Movimenti sociali, NIS, Roma, 1997
Gianturco G., Immigrati: stranieri o nuovi cittadini?, in «La Critica sociologica», vol. 120, p. 128-132, 1997
Gianturco G., L'immigrazione femminile in Italia. Dall'emergenza al radicamento, in «La Critica sociologica», vol. 150, p. 111-118, 2004
Inglehart R., The silent revolution: changing values and political styles among Western publics, Princeton, N. J., 1977
Lo Piccolo F. (a cura di), Nuovi abitanti e diritto alla casa. Un viaggio in Italia, Altralinea Edizioni, Firenze, 2013
Melucci A., The new social movements: a theoretical 'approach', in "Social science information", 1980, XIX, pp. 199-226
Melucci A., L'invenzione del presente: movimenti sociali nelle società complesse, Bologna, 1982
Montagna N., (a cura di), I movimenti sociali e le mobilitazioni globali. Temi, processi e strutture organizzative, Franco Angeli, Milano, 2007
Neveu É., Sociologie des mouvements sociaux, Paris, La découverte, 1996
Olson M., The logic of collective action: public goods and the theory of groups, Cambridge, Mass., 1965
Saraceno C., Pluralità e mutamento. Riflessioni sull'identità femminile, FrancoAngeli, Roma, 1992
Sen A., The Idea of Justice, Harvard University Press, Cambridge, 2009
Smelser N. J., The theory of collective behavior, London, Routledge and Kegan Paul and New York, The Free Press of Glencoe, 1962
Tarrow S., Democracy and disorder: protest and politics in Italy, 1965-1975, Oxford University Press Oxford, 1989

Tarrow S., Transnational movements and global activism, in Della Porta D., (a cura di), Scale shift in transnational contention, Rowan and Littlefield, Lanham, 2004
Tilly C., From mobilization to revolution, Reading, Mass., 1978
Tilly C., European revolutions, 1492-1992, Oxford, 1993
Touraine A., Le retour de l'acteur, Librairie Arthème Fayard, Paris, 1984
Touraine A., Penser autrement, Fayard, Paris, 2007
Zanfrini L., Sociologia delle migrazioni, Editori Laterza, Roma-Bari, 2007
Wasserman S., Faust K., Social Network Analysis. Method and Applications, Cambridge (MA), Cambridge University Press, 1994
Wieviorka M., Neuf leçons de sociologie, Editions Robert Laffont, Paris, 2008

Silvia Mugnano silvia.mugnano@unimib.it - University of Milano Bicocca

Alessandra Terenzi alessandra.terenzi@unimib.it - University of Milano Bicocca

Resilience and adaptation: Social Housing and mixité in post-Covid Milan

Abstract

The issue of social mixité is often identified as the most adequate response to various problems related to the housing dimension. However, even if it does not represent 'the' solution to the problems of poverty, inequality and urban segregation, the achievement of a dimension of mixité at a social level, certainly plays a leading role in the definition of certain housing practices.

An interesting study-case to this regard is readable in many cases of social housing, that identify in the mixité and sharing of common spaces some of the main objectives of their housing policies.

In particular, the need to experiment innovative housing models, able to face with increasingly complex needs of different social components, has exploded in a disruptive manner following the Covid-19 pandemic, which has enormously aggravated the numerous critical issues, already present in Milan for a long time.

In this context of emergency, the social housing sector has demonstrated a dynamic capacity of rethinking the use of spaces and the populations involved, particularly receptive to dimensions of social solidarity, as well as economic and environmental sustainability.

At the same time, however, social housing, representing a delegation of public housing to private entities, demonstrates the existence of a serious structural weakness of public housing policies.

The research therefore aims to investigate the issue of the mixité through the dimension of social housing by analyzing some experiences in Milan and offering a critical reading of the different housing dynamics, as they were initially configured and subsequently evolved.

References

- Braga M., Palvarini P. (2013). Social Housing in the EU. Brussels: European Parliament, Directorate General for Internal Policies.
- Cambridge Dictionary (2017). Social Housing. <http://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/social-housing>.
- Daconto, L., Marelli C. M., Mixité sociale: discorsi, politiche, pratiche e processi di costruzione sociale. Un'analisi critica del dibattito francese, *Sociologia Urbana e Rurale* 108/2015, pp. 19-33.
- Granath Hansson A., Lundgren B. (2019). Defining Social Housing: A Discussion on the Suitable Criteria, *Housing, Theory and Society*, 36:2, 149-166.
- Marchesi M., Tweed C., (2021). Social innovation for a circular economy in social housing. *Sustainable Cities and Society* 71.
- Mugnano S. (2017). Non solo housing: qualità dell'abitare in Italia nel nuovo millennio. Volume 98 di *Sociologia urbana e rurale*, Milano: FrancoAngeli.
- Oxford Dictionary (2017). Social Housing. https://en.oxforddictionaries.com/definition/social_housing.
- Poggio, T., Boreiko D. (2017). Social housing in Italy: old problems, older vices, and some new virtues? *Critical Housing Analysis*, Volume 4, Issue 1, 112-123.

Maria Grazia Montesano maria.montesano3@unibo.it - University of Bologna

Luca Daconto luca.daconto@unimib.it - University of Milano Bicocca

The residential dynamics of foreign populations at the metropolitan scale. The cases of Bologna and Milan (2001-2020)

Abstract

International migration is strongly contributing to redefining contemporary societies, particularly in the Southern Europe where migration flows have recently increased. Migration has relevant local impacts, and the analysis of settlement dynamics of immigrants can contribute to a better understanding of (contemporary) social and urban transformations (Bergamaschi & Piro, 2018). Research has widely stressed the differences between the North American and the European model, showing that levels of segregation indices in US metropolises have always been higher than in Europe, where the structural conditions for the development of “ghettos” were not present due also to the moderating factors operated by the Welfare State in its various national (Esping Andersen, 1990) and local (Andreotti et al., 2012) configurations. In addition, in Europe, and in Italy in particular, the spatial concentration of marginal populations has always been characterized by socio-economic rather than ethnic logics (Bergamaschi, 2012; Musterd, 2005).

Starting from the analysis of changes in housing and labour system, welfare regimes and real-estate in the 1980s and 1990s, Arbaci (2019) argues that the combination of increasing social inequalities and decreasing segregation rates in southern European cities is not a paradox. Considering the context and the complex relationship between social and urban inequalities, the author concludes that segregation can also take unusual forms: not only concentration but also dispersion. As a matter of fact, dispersal and de-segregation (i.e., a reduction of segregation indices) can be associated with increasing marginalisation dynamics, expulsion and segmentation rather than upward social or residential mobility. In this context, the idea of peripheralization or “urban diaspora” (i.e., the process of expulsion of foreigners from the core municipality to the peripheral parts of the metropolitan area) seems to be the most suitable concept to describe the emerging residential patterns of foreigners (ibidem). However, very often studies on localization models of foreigners have been conducted to a large extent in urban poles and core municipalities, although research has highlighted a metropolitan territorial development, in which urban systems go beyond administrative limits, also including peri-urban and suburban areas.

This paper makes a step forward in this direction by analysing the medium-period (2011-2020) location dynamics of foreign residents in the Functional Urban Areas (FUA) of Bologna and Milan. The aim is twofold: to identify emerging trends and to test the peripheralization hypothesis at the metropolitan scale. In addition, by assuming a comparative perspective, our analysis allows us to understand the shared and specific features as well as the differences in the residential patterns of foreign citizens in the two South-European metropolitan contexts of interest. In particular, we investigate the residential patterns of foreign residents through the analysis of different dimensions of segregation (Massey & Denton, 1988). Furthermore, the localization quotient (QL) is computed in order to evaluate the over- or under-representation of the foreign

population within the spatial units of the core municipalities as well as metropolitan areas. The differences that emerges between these two cities shed light on the key role played by local factors and urban morphology in shaping residential distribution. More in general, by providing evidence on the localization dynamics at the metropolitan scale, the results of the diachronic statistical and spatial analysis contribute to the debate on the residential patterns and segregation dynamics of foreign populations by providing evidence at the metropolitan scale in Southern European urban contexts

References

- Andreotti, A., Mingione, E., & Polizzi, E. (2012). «Local Welfare Systems: A Challenge for Social Cohesion». *Urban Studies* 49 (9), 1925–40.
- Arbaci, S. (2019). *Paradoxes of Segregation: Housing Systems, Welfare Regimes and Ethnic Residential Change in Southern European Cities*. Blackwell.
- Bergamaschi, M. (2012). *Sociologia Urbana e Rurale. Distribuzione territoriale e modelli insediativi della popolazione straniera a Bologna*, 99, 117–133.
- Bergamaschi, M., & Piro, V. (2018). *Sociologia Urbana e Rurale. Processi di territorializzazione e flussi migratori pensare le migrazioni in prospettiva territoriale - Space and migration. Reconceptualizing migrations through a spatial perspective*, 117, 7–18.
- Esping-Andersen, G. (1990). *The three worlds of welfare capitalism*. Harvard: Harvard University Press.
- Massey, D. S., & Denton, N. A. (1988). *Social Forces. The Dimensions of Residential Segregation*, 67, 281–315.
- Musterd, S. (2005). *Journal of Urban Affairs. Social and ethnic segregation in Europe: levels, causes, and effects*, 27(3), 331–348.
-

14 October 2021 // 9.30-12.00

Panel 2: Public housing policies and practices

(Organizers: Manuela Maggio & Alice Lomonaco)

Public housing policy is one of the main fields of study for understanding contemporary housing dynamics and public commitment to local housing needs. The main issues to be addressed should be related to:

- history and regulatory developments, with contributions that offer a longitudinal reading of local housing policies and provide a historical or comparative reconstruction;
- old and innovative policy tools, with contributions that empirically and/or theoretically explore specific housing support tools, contextualising their introduction, any metamorphosis, the results of their use and any aspects of complexity or criticality;
- social mix experiences and practices, with contributions focusing on aspects connected to the phase of introduction of the social mix criterion at local levels or focusing on individual social mix experiences carried out at national, metropolitan, municipal, neighbourhood, street, subdivision, building or other identified "territorial scale" levels, explaining in this case the genesis and development of the individual experiments, the actors involved, the objectives envisaged, the logical-scientific process followed in defining the "weight" of the various social components, and any process and outcome evaluation phases envisaged.

Contributions from scholars, administrators and operators involved in the sector on a daily basis in various capacities will be particularly welcome, and will therefore be able to provide a critical reading of both the process of constructing regulations, policy instruments and mixité experiences, and the social phenomena involved and interconnected with the housing policies and practices examined.

Milan as a case study. Gentrification, identity and future

Abstract

The paper analyzes Milan and the theme of gentrification, focusing on the period following the 2015 Expo, to analyze public policies and city contexts such as the suburbs. This discussion is related to urban development and policies for precarious workers, elderly people, unemployed, young people and low-income families.

Before the Covid-19 pandemic manifested its effects on city life, many urban contexts were experiencing a strong growth (Semi, 2015). Between 2014 and 2020 this growth concerned large cities of northern Italy. Milan can be considered as a case study. Similar dynamics also occurred in Rome, as emerges observing the revaluation in the Pigneto area, for example, or in Turin in San Salvario. Many cases in Italy are useful for the analysis of dynamics of the gentrification and the progressive expulsion of disadvantaged classes - especially the impoverished middle class - from urban areas subject to strong real estate revaluation (Foot, 2003; Martin, Moroni 2007; Semi, 2015). Between 2014 and 2020 the real estate market grew, for example in Milan thanks to the construction of new city areas (Porta Nuova) and to redevelopment projects of abandoned areas, such as railway yards. This situation currently appears to be in a phase of partial transformation, waiting for the policies taken by States to front the socio-economic effects of the pandemic (Semi, 2015; Carrera, 2020).

This moment of transition is an opportunity to question the dynamics of gentrification and the related public policies. The growth due to Expo 2015 presented ambivalent aspects: on the one hand, the socio-economic and cultural urban development grew related to tertiary sector, creative sectors and marketing; on the other hand, benefits were not distributed evenly, but are polarized towards certain areas of economic activity, especially the real estate and tourism sectors (Semi, 2015; Khanna, 2017). Gentrification, in this perspective, rather than being a homogeneous phenomenon that can be described with a starting date, is a dynamic that is repeated periodically with different characters. In this sense, it seems useful to analyze the changes, looking at public policies in the Milan area as a case study.

References

- Carrera L., I centri storici: la rigenerazione urbana tra mercato e cittadini, pp. 117-133, in *Enciclopedia Sociologica dei Luoghi*, Volume 2, a cura di Nuvolati G., Ledizioni Ledi Publishing, Milano, 2020
- Foot, J., *Milano dopo il miracolo. Biografia di una città*, Feltrinelli, Milano, 2003
- Khanna, P., *La rinascita delle città-stato*, Fazi Editore, Roma, 2017
- Martin, J.N., Moroni, P., *La luna sotto casa. Milano tra rivolta esistenziale e movimenti politici*, Shake edizioni, Milano, 2007
- Semi, G. *Gentrification. Tutte le città come Disneyland?*, il Mulino, Bologna, 2015

Davide Olori Università di Bologna, davide.olori@unibo.it

Vando Borghi Università di Bologna, vando.borghi@unibo.it

Social housing and the public-private system: research questions from the case of Emilia Romagna

Abstract

With respect to the most recent housing trends, the current spread of Private Social Housing initiatives and interventions is undoubtedly central, as well as the recent developments of housing policies and actions aimed at increasing the housing stock for that increasingly large segment of the population that finds it difficult to access market rent accommodation. In recent years, a rich and multifaceted social housing offer has been defined, which does not correspond to a unitary and rigid model, but represents a complex and composite set of housing opportunities.

There are also different forms of partnership that can foster the development of these initiatives, just as there are many financial instruments that can be identified to support the development of interventions (Integrated Funding System, venture capital, grants, etc.); likewise, the size of the initiatives can vary considerably (from a small number of dwellings to the design and construction of entire building sections), their territorial location (densely populated urban centres, peri-urban areas, sparsely populated areas, etc.), the type of housing that can be provided, the type of housing that can be built, etc.) and the type of housing that can be provided.), the type of housing offered (long-term, temporary, co-housing, special housing, etc.), the types of contract (sale, purchase with a future sale pact, rental), the housing stock made available (new construction or redevelopment of existing buildings) and the characteristics of the recipients (young singles, young couples or families, the elderly, single people, separated fathers or mothers, large families, etc.).

Although the phenomenon is therefore very heterogeneous, the research question of the proposed contribution moves towards contextualising the dynamics of social housing in the broader framework of public-private policies for a critical understanding of them.

Starting from the case of Emilia, in fact, a multidimensional analysis of the phenomenon of social housing will be attempted for a broad reading of the phenomenon inscribed within the dynamics of accumulation and financialisation of urban processes.

In Italy there has been a legal definition of social housing since 2008, although it lags behind most European countries. However, it was only in 2019 that the Emilia Romagna region proposed, through the public call for proposals "Bando Housing Sociale 2019", facilities, funding and contributions for companies, schools, universities and training institutions that intended to start a social housing project (from scratch or renovation) in the region. The first contribution set out in the notice concerned the disbursement of financial resources per accommodation directly on

the winning operator. Further financial contributions were made to those projects that fell under the headings of innovation and experimentation.

The call, with a total of 5 million euros available, financed 14 projects, 50% of which were innovative and experimental. None of them made housing available for rent, despite the fact that the literature is unanimous in considering low rent as a priority tool for breaking down barriers between new vulnerabilities and access to housing. Similarly, no one has produced housing with a price/metric rate that is in line with market costs. Starting from these data and an evaluation of the accompanying processes and the so-called "community building" the research question on social housing will be developed as a fertile environment for a critical research on the model of mixed public policies in the housing sector.

Francesco Gastaldi gastaldi@iuav.it - Iuav University of Venice

Federico Camerin fcamerin@iuav.it - Iuav University of Venice

Genoa's «Biscione» from the 1960s to today. From stigmatised neighbourhood to «neighbourhood where it is nice to live»

Abstract

This essay examines the connection between the migration processes and the housing issue in the city of Genoa in the post-WWII. Our analysis particularly focuses on the experience of the Genoa's Ina-casa Forte Quezzi neighbourhood called "Biscione", which was built as part of the first 7-year Ina-casa national plan. The methodology relies on an archival work at the Genoa's archives (Municipality and ARTE) and the review of literature released on the housing issue in Italy and Genoa to understand the main architectural, urban planning and social aspects of the social-housing national plan and the Genoa's Biscione. This work helps us to contextualise the metamorphosis of the Biscione neighbourhood over the decades, the complex management aspects and the progressive privatisation of the housing units. This study leads to an understanding of the current situation of the case study through recent fieldwork we conducted in the early 2021 with the help of questionnaires filled in by the Biscione's residents.

The Biscione was built during the 1960s, being inaugurated in 1968. This residential settlement consisted of about 850 flats arranged in three three-storey and two six-storey long buildings. About 2,000 inhabitants are estimated to currently live in this neighbourhood: the daily life is apparently free of social tensions (large presence of young families and low incidence of immigrants), few management difficulties (almost 70% of the housing is owned) and structural deficiencies (the Biscione is still efficient and functional). The living conditions of the neighbourhood appear to be satisfactory and to guarantee a social mix (grandchildren and relatives of old inhabitants and young families have recently settled in) and public spaces are decently cared. Current inhabitants have apparently found in Biscione a welcoming place to live, just outside the dense urban centre, with good public transport connections, a relevant panoramic views and a relationship with the surrounding nature that produces a pleasant tranquillity.

This work shows that the Biscione can be considered a case of partial success of the Italian housing policies of the post-WW2. Not exempt from difficulties – especially in the first two decades due to the spread of petty crime –, the Biscione's living conditions have improved over time. The main factors that have positively influenced this positive change have been the process of housing redemption and privatisation along with the good quality of life recorded even in the recent pandemic period.

References

Federico Bucci, Marco Lucchini, La casa per tutti: la Stadtkrone di Genova. Il Biscione, la lezione di Le Corbusier e il Piano Fanfani, in «Casabella», 793 (2010), pp. 50-61

Rinaldo Campomolla, Rosalia Vittorini, a cura di, *L'architettura INA Casa (1949-1963). Aspetti e problemi di conservazione e recupero*, Roma, Gangemi, 2003
Luciano Cavalli, *Inchiesta sugli abituri*, Genova, Ufficio studi sociali del Comune di Genova, 1957
Luciano Cavalli, *Gli immigrati meridionali e la società ligure*, Milano, FrancoAngeli, 1964
Paola Di Biagi, *La grande ricostruzione: Il piano Ina-Casa e l'Italia degli anni cinquanta*, Roma, Donzelli Editore, 2001
Gian Luca Porcile, *Il quartiere INA-CASA Forte Quezzi come progetto di paesaggio*, in *Italia 45/00 Storia/Progetto, discipline in dialogo*, a cura di, Marco Spesso, Gian Luca Porcile, Davide Servente Milano, FrancoAngeli, 2018 pp. 129-148

Igor Costarelli igor.costarelli@unimib.it - University of Milano Bicocca

Silvia Mugnano silvia.mugnano@unimib.it - University of Milano Bicocca

Aurora Cortazzo aurora.cortazzo1@gmail.com - C.A.S.A. - Comuni insieme Agenzia Sociale per l’Abitare

Assessing assisted tenancy as a tool to promote affordability in the Italian private rental market

Abstract

To tackle housing unaffordability crisis in the Italian private rental sector, local housing policies seek to boost the supply of below-market rent housing using assisted tenancy (*locazione a canone concordato*), a type of rental tenancy in which parties can join diverse benefits: below market-price rent for tenants and tax benefits for landlords (Cucca & Gaeta, 2018). Despite such win-win situation, landlords in highly demanded urban housing markets have largely preferred the market rent regime as opposed to assisted tenancy. Many factors shape landlords’ choices, including the uncertainty about the continuation of fiscal benefits on the long-term and higher risks associated to tenants arrears. In a general climate of mistrust towards this tenancy typology and overall precarious socio-economic conditions of most low-income tenants, some landlords even prefer to leave their flats vacant instead of renting. In countries where the supply of social housing is low, including Italy, the private rented sector performs a social function as it accommodates an increasing number of tenants who have no chance to access social housing (Pareja-Eastaway and Sanchez-Martinez, 2017). Assisted tenancy has intrinsically a social dimension as it can protect low-income tenants from an artificial rise in housing prices which they are exposed to in ordinary tenancy (Bargelli & Bianchi, 2018). Therefore, a deeper look into the implementation of this tool is paramount for designing inclusive housing policies in these contexts. To promote a wider use of assisted tenancy, regional and local governments create - or support non-state actors to create - *ad hoc* housing agencies for lettings (*agenzie sociali per la locazione*). This paper examines a set of institutional arrangements promoted by Region Lombardy to incentivise landlords and tenants to adopt assisted tenancy. Drawing on the case study of the social rental agency in Cinisello Balsamo, this paper examines opportunities and constraints of this housing policy tool to promote affordability and tenure security for tenants. It reflects on the involvement of institutions in the rental agreement following which the tenancy relationship moves from private negotiations between landlords and tenants to an institutional environment. We argue that besides the economic dimension (financial incentives) trust is an essential element for such institutional arrangements to work. Findings stress the importance of trust building process as a necessary condition for successfully implementing assisted tenancy. However, policy-makers should also warn against the risk of widening unequal power relations that emerges when assisted tenancy is used to repair – rather than to prevent – housing-related risks of low-income groups who struggle to afford rent in the private sector.

References

- Bargelli, E. and Bianchi, R. (2018). La locazione abitativa a vent’anni dalla riforma del 1998, *Polis*, (1), pp. 19–44. DOI: 10.1424/89420
- Cucca, R. and Gaeta, L. (2018). Ritornare all’affitto. Politiche pubbliche contro la sclerosi proprietaria. *Politiche Sociali, Social Policies*, (1), pp. 87–102. DOI:10.7389/89917
- Pareja-Eastaway, M. and Sanchez-Martinez, T. (2017). Social housing in Spain: what role does the private rented market play?. *Journal of Housing and the Built Environment*, 32, pp. 377–395, <https://doi.org/10.1007/s10901-016-9513-6>

Widespread Hospitality and social inclusion of migrants: an opportunity to regenerate rural areas

Abstract

The changing on a global scale of multiple crises (Corrado et al., 2020) has had significant consequences on the processes of reorientation of migratory flows towards rural and marginal areas, involving economic migrants, following the capitalist restructuring of the agri-food sector, and forced migrants, by virtue of geographic dispersion policies (Kordel et al., 2018; Camarero and Oliva, 2016). The arrival of new inhabitants (Meloni, 2016) in the so-called "New immigration destinations" (McAreevey, 2017) has changed the composition of rural populations, with effects on the transformation of the socio-economic fabric. However, the foreign presence has also caused local conflicts (Woods, 2005). The forced settlement and the lack of adequate infrastructures to meet the needs of migrants have strengthened the processes of exclusion in rural areas. Furthermore, on the one hand the availability of low-cost housing attracts new populations, on the other hand it does not always create dynamics of interaction and sociality; rather ghettoization processes occur in which migrants are segmented into "ethnic niches" (Membretti and Lucchini, 2018). Recent experiences, as part of the (former) SPRAR project, have made use of widespread reception practices, allowing beneficiaries to experiment with forms of independent living and consequently to increase the possibility of activating more capillary integration processes, job placement and access to services.

This work intends to verify the hypothesis that the adoption of inclusive housing strategies contributes to the regeneration of fragile areas. Through the empirical analysis of two case studies - the Welcome Network of small municipalities (BN) and the community of Camini (RC) – the process of experimentation of forms of decentralization of hospitality will be investigated which, associated with good governance of reception, made it possible to stem the processes of marginalization and peripheralization.

The methodology adopted refers to the review of existing literature, the documentary analysis of studies and research, and the conduct of semi-structured interviews to privileged stakeholders.

The presence of new inhabitants in inland areas has reversed demographic trends, reactivated the local economy, and built new networks through the adoption of innovative models of service management, collective management of common goods, and enhancement of local resources, acting as a catalyst for the acquisition of new development trajectories.

References

- Camarero, L., Oliva, J. (2016) Understanding Rural Change: Mobilities, Diversities, and Hybridizations, in *Sociální Studies / Social Studies* 2: 93-112.
- Corrado, A., Iocco, G., Lo Cascio, M. (2020) Respatialization of migrations and differentiated ruralities in times of crisis in Southern Italy in *Crisis and Post-Crisis in Rural Territories. Social Change, Challenges and Opportunities in Southern and Mediterranean Europe.*, (a cura di) Döner, F. N., Figueiredo, E., Rivera, M. J., Springer, Switzerland; 73-95.
- Jentsch, B., Simard, M. (a cura di) (2009) *International Migration and Rural Areas: Cross-National Comparative Perspectives.*, Ashgate, Surrey.

- Kordel, S., Weidinger, T., Jelen, I. (a cura di) (2018) *Processes of Immigration in Rural Europe: The Status Quo, Implications and Development Strategies.*, Cambridge Scholars Publishing, Cambridge.
- McAreavey, R. (2017) *New immigration destinations: Migrating to rural and peripheral areas.*, Routledge, New York.
- Membretti, A., Lucchini, A. (2018) Foreign Immigration and housing issues in small Alpine villages, in *Processes of Immigration in Rural Europe: The Status Quo, Implications and Development Strategies.*, (a cura di) Kordel, S., Weidinger, T., Jelen, I., Cambridge Scholars Publishing, Cambridge; 203-218.
- Meloni B. (2016) Aree interne, multifunzionalità e rapporto con la città, in *Agriregionieuropa*, a. XII, n. 45
- Sivini, G. (2000) *Migrazioni. Processi di resistenza e innovazione sociale.*, Rubbettino, Soveria Mannelli (CZ).
- Woods, M., (2005) *Rural Geography.*, Sage, London.
-

Liliana Padovani liliana.padovani0@gmail.com - researcher

Alice Selene Boni aliceseleneboni@yahoo.it - freelance researcher

Towards new lines of public action in housing

Abstract

The paper discusses some possible orientations towards new public housing policies focused on addressing the increasing problem of access to affordable housing involving a multiplicity and diverse profiles of inhabitants. The territory under observation is Italy with particular attention to the local experiences in Lombardy and in the Milan area. The urgency of a public discussion around this issue is motivated by some facts and evidence.

The first concerns the (historical) difficulty of public housing policies to address the poorest component of housing demand and (recently) the new form of housing demand concerning a variety of inhabitants profiles and needs. Even if this problem has been extensively documented by multiple sources and debated in different public venues, it appears to be difficult for it to be included in the public policies agenda.

The second evidence is the growing perception that the housing market, more and more oriented towards the upper middle class and the financialization process, isn't able to respond to housing demand of an increasingly large part of the population which has been excluded or evicted.

The third evidence is the substantial failure of the strategy developed in recent decades by housing public policies to proceed, in different fields, by using small corrective measures as if real problems were perceived as transitory emergencies. Instead, the real problem is to reframe housing policy paradigms. Furthermore these policies have not been able to produce significant changes both in general terms and in the implementation of the single initiatives.

These evidences also show how at local level and in urban contexts, it is extremely difficult for local administrations to face a set of challenges without a serious increase of means and resources, such as: the present emergencies of affordable housing, the gap between housing quality and the needs of contemporary society, the provision of a sustainable rental offer, the improvement of both the image and the quality of the existing social housing estates, which implies innovations in the management of this stock as well as in the relations between the State, local authorities (Region and municipalities), housing companies, NGOs and other local actors.

The paper is organized in three parts. The first presents context data on some critical aspects concerning housing demand and offer. The second part is dedicated to an analysis of the principles that guided the Italian housing policies in different phases from the postwar period to today (aims, target groups, management strategies). The underpinned idea is that to define innovative proposals, which will be the core of the third part, it is useful to understand through a collective and public debate, what has been realized in the past, what has to be reframed and how to deal with what remained, in different forms, of this history.

References

- Adorni D., Tabor D. (2020), *Inchieste sulla casa in Italia. La condizione abitativa nelle città italiane nel secondo dopoguerra*, Viella, Roma
- Allen J., Barlow J., Leal J., Maloutas T. and Padovani L. (2004), *Housing and welfare in Southern Europe*. Oxford, UK Blackwell Science
- Barca F., Luongo P. (2020), (a cura di) *Un futuro più giusto. Rabbia, conflitto e giustizia sociale*, il Mulino, Bologna.
- Bargelli E., Bianchi R. (2018), "La locazione abitativa a vent'anni dalla riforma del 1998", in Polis. Ricerche e studi su società e politica, 1/2018
- Boreiko D., Poggio T. (2018), "L'affitto sociale in Italia: criticità e prospettive", in Polis. Ricerche e studi su società e politica, 1/2018
- Bernardi L., Boni A.S. (2015), "Mix abitativo e integrazione sociale: evidenze e riflessioni a partire dall'esperienza di alcuni Comuni lombardi", in Atti della XXXVI Conferenza Italiana di Scienze Regionali, Università degli Studi della Calabria, 14-17 settembre 2015, Arcavacata di Rende (CZ)
- Boni A.S., Nava L. (2019), "Fronteggiare l'emergenza abitativa: ipotesi sui modelli di intervento dei Comuni e prospettive di ricerca", in Autonomie Locali e Servizi Sociali, 3/2018.
- Boni A.S., (2017), "Il canone convenzionato e moderato in Lombardia: stato dell'arte e prospettive", in AA. VV., Atti della XIX Conferenza Nazionale SIU. Cambiamenti. Responsabilità e strumenti per l'urbanistica al servizio del paese, Catania 16-18 giugno 2016, Planum Publisher, Roma-Milano
- Bricocoli M., Sabatinelli S., (2019) "La casa come servizio, la casa come standard?: riflessioni da Milano, Lombardia", in Territorio : 90, 3, 2019, Milano, Franco Angeli,
- Bronzini M., Filandri M. (2018), "La multidimensionalità delle disuguaglianze abitative e il ruolo delle politiche", in Autonomie locali e servizi sociali, 3/2018
- Cognetti F., Delera A. (2017), (a cura di) *For Rent. Politiche e progetti per la casa accessibile a Milano*, Mimesis Edizioni, Sesto San Giovanni, Milano.
- Cognetti F., Padovani L. (2018), *Perché (ancora) i quartieri pubblici: Un laboratorio di politiche per la casa*, Franco Angeli, Milano
- Commissione parlamentare di inchiesta sulle condizioni di sicurezza e sullo stato di degrado delle città e delle loro periferie (2017), *Relazione sull'attività svolta dalla commissione*, Camera dei deputati, Roma
- Crosta P. (1979) "Le iniziative di sviluppo residenziale su larga scala: condizioni ed effetti sulle attività del settore e sulle funzioni del blocco edilizio", in Barp A. (a cura di), *Il secondo ciclo edilizio. L'attività edilizia, gli operatori emergenti e il ruolo dell'intervento pubblico*, Franco Angeli, Milano
- Ferracuti G, Marcelloni M. (1982) *La casa. Mercato e programmazione*, Einaudi, Torino
- Filandri M., Olagnero M., Semi G. (2020), *Casa dolce casa? Italia un paese di proprietari*, Bologna, il Mulino.
- Fregolent L., Guerzoni M., Torri R. (2015), (a cura di) *Povera casa*, Tricase (LE), Youcanprint Self Publishing
- Fregolent L., Torri R. (2018), (a cura di) *L'Italia senza casa. Bisogni emergenti e politiche per l'abitare*, Franco Angeli, Milano
- Jessoula M., Natili M., Pavolini E., Raitano M. (2019) *National strategies to fight homelessness and housing exclusion. Italy*, (Brussels: DG Employment, Social Affairs and Inclusion).
- Madden D., Marcuse P. (2020), *In difesa della casa. Politica della crisi abitativa*, editpress, Firenze
- Mugnano S., (2017), *Non solo housing. Qualità dell'abitare in Italia nel nuovo millennio*, Franco Angeli, Milano
- Minelli A.R. (2004), *La politica per la casa*, il Mulino, Bologna
- Osservatorio regionale sulla condizione abitativa (2020) *Rapporto annuale al consiglio regionale, Milano, Regione Lombardia*.
- Padovani L. (2018), "Abitanti e dinamiche dell'abitare. Un quartiere non più tutto pubblico, non più solo periferia", in Cognetti F., Padovani L. (2018), *Perché (ancora) i quartieri pubblici: Un laboratorio di politiche per la casa*, Franco Angeli, Milano, pp. 73-95.
- Padovani L. (2017), "L'offuscamento delle politiche pubbliche per la casa e il loro riemergere. Un quadro in evoluzione", in Cognetti F., Delera A. (a cura di) *For Rent. Politiche e progetti per la casa accessibile a Milano*, Mimesis Edizioni, Sesto San Giovanni, Milano.
- Padovani L. (1979), "L'intervento pubblico nell'edilizia residenziale: caratteri e orientamenti dal 1965 ad oggi", in Barp A. (a cura di), *Il secondo ciclo edilizio. L'attività edilizia, gli operatori emergenti e il ruolo dell'intervento pubblico*, Franco Angeli, Milano
- Plebani F. (2010), *Housing sociale, politiche abitative e fattore. Spunti dal e per il territorio lombardo*, Guerini Associati, Milano
- Poggio T. (2018), "Ripensare l'affitto in un paese di proprietari", in Polis. Ricerche e studi su società e politica, 1/2018
- Rochat G., Sateriale G., Spano L. (1980), (a cura di) *La Casa in Italia 1945-1980. Alle radici del potere democristiano*, Zanichelli, Bologna
- Storto G. (2018), *La casa abbandonata. Il racconto delle politiche abitative dal piano decennale ai programmi delle periferie*, Officina Edizioni, Roma.
- Tosi A. (2017), *Le case dei poveri. E' ancora possibile pensare un welfare abitativo?*, Mimesis, Milano
-

Beatrice Acquaviva beatrice.acquaviva@chiesadibologna.it - Caritas Diocesana di Bologna

Gloria Bonora gloria.bonora@chiesadibologna.it - Caritas Diocesana di Bologna

Gianluigi Chiaro caritasbo.comunicazione@chiesadibologna.it - Caritas Diocesana di Bologna

Public housing policies and the secondary aid network of Caritas Diocesana in Bologna

Abstract

During 2020, the lockdown caused by the Covid-19 pandemic forced everyone to close themselves at home, causing bankruptcies and income reductions whose economic and social outcomes are still difficult to understand. In this context, during the 2020 lockdown, the Church of Bologna, through the Caritas Diocesana, tried to respond to the social emergency by establishing the “Fondo San Petronio”. The Fund was designed and addressed, in fact, to those who for the first time found themselves in difficulty and need some fresh air, a real injection of liquidity, to people and families who lost their jobs or were awaiting income subsidies.

Among the requests received, the housing issue was relevant and has shown all its complexity and fragility.

The emergence of these experiences has recalled how the Italian specificity of a fragmented welfare, where the implementation measures of the various housing, work inclusion and income support policies have been built independently from each other, makes the evaluation of the ultimate effectiveness of the entire public assistance system complex.

The research promoted by Caritas Diocesana, ACER Bologna (Agency that manages public housing) and Caritas Italiana with the support of Nomisma, in 2018, had already highlighted how the presence of a secondary aid network (compared to direct state or regional contributions), including Caritas, was fundamental for families in housing deprivation. This secondary network, however, risks increasing the “welfare short-circuit”. The objective of the paper is to describe the new housing poverty that emerged during the COVID-19 pandemic and the possible innovations of public and third sector policies or responses experienced in such a complex year. The paper will try to compare the characteristics of the families intercepted by Caritas Diocesana and those applying to public bodies (Municipality and Region). Finally, we will try to circumscribe the role of the public actor in the post-pandemic situation, that is, which “classic” public policies (as “Fondo per la locazione” o “Fondo morosità incolpevole”) can still be applied and which innovations, on the other hand, cannot be postponed. The intersection between public and private social networks could become a new form of intervention without falling into subsidiarity and economic aid, well experimenting with new, more effective and strategic policies.

References

Messaggi in bottiglia - Rapporto finale del Fondo San Petronio, Sostegno al reddito delle famiglie durante la pandemia da Covid-19, Caritas di Bologna, 2020

Rapporto 2020 su povertà ed esclusione sociale in Italia “Gli anticorpi della solidarietà” – Caritas Italiana, 2020

Osservatorio regionale del sistema abitativo e attività connesse - Verso un sistema informativo a supporto delle politiche abitative, Arter e Regione Emilia Romagna

(Servizio Qualità urbana e politiche abitative), dicembre 2020.

Studio sugli assetti organizzativi e gestionali delle Agenzia casa regionali finalizzato alla definizione di un modello di governance dell'offerta di immobili per l'affitto, Regione Emilia-Romagna (Servizio Qualità urbana e politiche abitative), aprile 2019.

Profilazione economica e sociale di famiglie potenzialmente beneficiarie di misure a sostegno delle politiche abitative, Arter e Regione Emilia-Romagna (Servizio Qualità urbana e politiche abitative), dicembre 2020.

OECD (2016) Under Pressure: The Squeezed Middle Class.

Faiella I., Lavecchia L. (2014), La povertà energetica in Italia, Questioni di Economia e Finanza.

Figari F., Hollan K., Matsaganis M., Zólyomi E. (2019), Fiscal vs. Social Welfare: Support for Affordable Housing in Seven EU Countries, Politiche Sociali, 1/2019, 67-92.

Polis Lombardia (2021) Supporto all'analisi e allo sviluppo delle politiche abitative ai fini del completamento della riforma dei servizi abitativi - Linea di attività 01 - Costo della locazione sociale, Rapporto finale.

Tosi A. (2019), Il Reddito di cittadinanza e la povertà abitativa, Welforum

Sitography

<https://www.caritasbologna.it/post/messaggi-in-bottiglia>

https://www.caritas.it/pls/caritasitaliana/v3_s2ew_consultazione.mostra_pagina?id_pagina=9114

<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/video/video-politiche-abitative/seminario-abitare-la-rigenerazione-2020-politiche-abitative/12019evoluzione-dell2019osservatorio-regionale-sistema-abitativo-orsa-di-daniele-ganapini-art-er>

<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/video/video-politiche-abitative/seminario-abitare-la-rigenerazione-2020-politiche-abitative/i-prossimi-scenari-di-lavoro-di-gianluigi-chiaro-art-er>

<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/video/video-politiche-abitative/seminario-abitare-la-rigenerazione-2020-politiche-abitative/le-agenzie-per-la-casa-di-elena-molignoni-nomisma>

<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/politiche-abitative/rinegoziazione>

14 October 2021 // 12.15-13.30

Panel 3: Housing and new technologies

(Organizers: Carolina Mudan Marelli & Teresa Carlone)

The housing issue is one of the main challenges for the inhabitants and communities living in today's cities, affecting, to a greater extent, the less affluent and vulnerable population groups that are more exposed to forms of discrimination and social marginalisation. Although there is a growing conviction that information and communication technologies (ICTs) can simplify housing problems by improving the transparency of housing supply and facilitating the meeting of growing demand, at present it is not clear whether ICTs can actually reduce the burden of discrimination in access to the housing market, especially for foreign residents. The panel intends to focus on a relationship that is still little explored in international literature: that between housing issues, migrant populations and ICT solutions, in order to provide some empirical and theoretical elements that can guide future reflections. The aim is to provide some analysis and partial adaptive answers to what is one of the main challenges for an effective integration of the migrant population, often economically more vulnerable and socially discriminated. The call aims to gather research on the topic that analyses the issue from multiple perspectives. Priority will be given to contributions based on empirical research exploring the housing needs of vulnerable social groups and the contribution provided by ICT solutions, although there is also an interest in more theoretical and critical reflections, based on a reconstruction of contemporary, national and international literature, and on the possible role of ICT in solving housing problems for vulnerable populations. We also welcome contributions that address the issue from a solution-oriented perspective, both through policy proposals and ICT-related tools (specific apps to facilitate the search for housing for migrant populations).

Giulia M. Foresti giulia.foresti@cidas.coop - CIDAS

Anna Lauricella anna.lauricella@cidas.coop - CIDAS

Dimitris Demertzis dimitris.dem@omnes.gr - OMNES

Kalliopi Kati kati@omnes.gr - OMNES

Alessandro Pollini alessandro.pollini@uninettunouniversity.net - UNINETTUNO

Alessandro Caforio alessandro.caforio@uninettunouniversity.net - UNINETTUNO

Beyond emergency housing and social exclusion. The integration of territorial actions and good practices into itc tools: Greece and Italy

Abstract

In this contribution we want to share the specificity of two particular territories, based in Greece and in Italy, where two realities that deal with the welcoming of migrants want to face also with the housing emergency by reasoning and implementing actions and good practices that can go beyond the offer of accommodation facilities. The central issue is the inclusion of third-country nationals in the urban and territorial context, in which the housing issue plays a key role. In order to facilitate a process of effective access to rights by third countries nationals, the actions implemented will be presented also putting them in connexion with a new generation ICT tool: the REBUILD App is being developed thanks to a project financed by the H2020 European funds, which sees an international partnership headed by UNINETTUNO with the participation of UNESCO. The accessibility of rights thanks to the use of an APP, intended as a digital companion able to support the migrant in the new context of life, can also become an added value under various points of view as the physical distance, the privacy, the greater number of services that can be reached. Regional Unit of Kilkis (GR): the area hosts more than 2,000 refugees and asylum seekers, of whom approximately 1,400 live in a camp, 510 reside in flats provided by the Ministry of Asylum through the ESTIA II project and 350 refugees reside independently in rented flats, supported with subsidies by IOM. The greatest challenge is represented by refugees who are looking for housing after they leave the camps and the projects, due to their low employability rate, a limited availability of houses to rent and the lack of trust with the local people. To improve this situation, REBUILD App could facilitate the connection between homeowners and refugees, also linking the housing market with employment opportunities across the country, taking into account refugees' professional background and skills. Bologna (IT): in a housing context marked by the gradual intensification of tourist activity and the reduction of properties for residential rental, finding an accommodation in the city has become increasingly difficult. For some people this search becomes even more difficult, as they are discriminated because of their origin, religion, gender identity etc., regardless of their economic status. In order to create a more inclusive society that guarantees the right to decent and accessible housing for all people, the "Discrimination at the Door" project want to put in a network those who rent a property without

discrimination and those who will live in it, raising awareness in the community of the problem of discrimination in housing search. Once the Rebuild APP will be totally developed, this platform will also be accessible via App.

Nicoletta Gallori nicoletta.gallori@agenformedia.com - AGENFOR International

Sophie Kenneally sophie.kenneally@agenformedia.com - AGENFOR International

Francesca Calaminici francesca.calaminici@gmail.com - AGENFOR International

Falling through the Net: Internet-Enabled Services for Former Unaccompanied Foreign Minors

Abstract

Like their native counterparts, a migrant's legal status changes abruptly when they reach the age of majority. Yet their needs and distinct vulnerabilities do not. Unaccompanied foreign minors (UFMs) in particular find themselves in a unique category with distinct vulnerabilities¹ that impact their individual physical, psychological and social development, including in their transition to adulthood. These elements of personal development risk being exacerbated in absence of adequate basic provisions, such as access to healthcare, language learning possibilities, and, of pertinence for this presentation, housing.

There is a persisting danger that neo-adults may "fall through the net" of available support since, in many cases, they neither qualify for state provisions designed for minors, nor do they have the maturity and experience to confront the challenges of adulthood alone. Within the context of the MIICT project, a multidisciplinary European Consortium has come together to address the particular needs of former UFMs through ICT-enabled house-matching services in the Emilia-Romagna region of Italy.

The MIICT, or ICT Enabled Public Services for Migration, project was designed to support migrant integration into host societies more broadly. It saw the development of an online platform that matches migrants' needs to available services, such as access to housing and labour markets, education and training, and healthcare. The platform was developed through careful co-design, co-creation and piloting phases, conducted in Cyprus, Spain, and Italy. Following a careful needs assessment, the scope of the Italian pilot platform (the subject of this presentation) was tailored in two ways: firstly, it focusses solely on the functions "*find housing*" and "*ask an expert*" and secondly, it was designed specifically for use by former unaccompanied foreign minors.

Following a brief overview of the MIICT project and its IMMERSE platform, this presentation will explore some of the specific challenges that surround former UFM's access to housing in Italy, and in Emilia-Romagna in particular, considering to what extent ICT-enabled services can contribute to remedying them. More specifically, it will consider the role of the distribution of young migrants across Italian regions, neo-adult specific housing services and support mechanisms, and the limitations of replacing in-person services with ICT solutions. It will build upon the authors' own analysis of the results of focus groups, interviews, and platform testing conducted with service providers, subject matter experts, and former UFMs throughout the MIICT project, as well as relevant literature on the issue.

Limits and opportunities of ICT in access to the housing market for the migrant population. Considerations starting from the Bologna case in the MICADO project

Abstract

Housing represents a major challenge for the communities that populate contemporary cities, and very often it is an issue that opens up to dynamics of exclusion or difficulty of access for the less affluent and more vulnerable segments of the population, more discriminated in the private real estate market and forced to wait long periods in the allocation of social housing. Although there is a growing belief that information and communication technologies (ICT) can play an important role in the management of housing problems, for example by improving the transparency of housing supply and facilitating the match with increasing demand, so far it is not clear whether ICT are actually able to reduce the burden of discrimination in access to the housing market, especially for foreign residents.

Access to decent, safe and affordable housing is one of the main challenges for an effective integration of the migrant population, often economically more vulnerable and socially discriminated, so as to become one of the central aspects of the project H2020 MICADO, which encourages a project development able to keep together housing, migrants and new technologies. In fact, the digital solution developed with MICADO stands as a tool of facilitation for migrants, PA and third sector in - among others - in the management of housing policies, trying to mitigate some of the most common criticalities and complexities.

However, the results of interviews conducted with third sector and PA operators in Bologna and from the results of the co-design workshops held with different groups of migrants in Bologna in July-August 2019, show some criticalities that technological solutions cannot always help to limit. In fact, there is a partial presence of data on real estate listings and housing availability, and the need to constantly update makes them fragmented and inconsistent, increasing the complexity to build a reliable and up-to-date database at the city level; in many cases housing difficulties are linked to dynamics of racial discrimination, an issue that technologies can remedy in a limited way if not entering a very delicate field that requires rather tight methods of control and verification of information (e.g., reporting "racist" post on the housing lists). There are also many critical issues to be addressed in the housing transition phase, which is a much more complex process than "looking for a house", requiring levels of autonomy in terms of work, language, access to services and facilities.

Starting from a reflection of the results that emerged, we will attempt to define the boundaries within which ICT solutions can effectively represent a significant facilitation and help in the search for housing, in guaranteeing equal access to the private and public real estate market and in acting as a support for the PA and the local authorities that manage these services.

Italian Version

Programma del Convegno

13 Ottobre 2021

14.30 - Saluti istituzionali e introduzione al convegno

Claudia Golino (Direttrice del Dipartimento di Sociologia e Diritto dell'Economia dell'Università di Bologna)

JJörg Rainer Noennig (Principal Investigator H2020 MICADO Project - HafenCity Universität Amburgo)

Giampaolo Nuvolati (Coordinatore Consiglio Scientifico Nazionale dei Sociologi del Territorio-AIS)

Giovanni Pieretti (Direttore del Centro studi sui problemi della città e del territorio)

Maurizio Bergamaschi (Dipartimento di Sociologia e Diritto dell'Economia dell'Università di Bologna)

15.30 - Lectio magistralis

Thomas Maloutas (Harokopio University, Dipartimento di Geografia): Un'agenda di ricerca per la micro-segregazione

16.00-16.15 // Pausa

16.15-18.00 // Panel 1: Spazi insediativi e meccanismi di segregazione residenziale etnica

(Coordinatori: Maria Grazia Montesano e Luca Daconto)

- **Erasmus Sossich:** *Accoglienza e segregazione a Torino. Una prospettiva etnografica su migrazione, accoglienza e conflitti urbani*
- **Sara Giunti, Luca Bottini, Simone Caiello, Stefano Tarroni:** *I diversi modelli di localizzazione delle strutture di accoglienza per rifugiati e richiedenti asilo: il caso della Politica di dispersione italiana*
- **Francesca Colella, Giovanna Gianturco, Mariella Nocenzi:** *Questione abitativa e migranti. Il ruolo delle donne nei movimenti sociali per il diritto alla casa tra stereotipi e attivismo sociale*
- **Silvia Mugnano, Alessandra Terenzi:** *Tra resilienza e ascolto del territorio: social housing e mixité nella Milano post-Covid*
- **Luca Daconto, Maria Grazia Montesano:** *Le dinamiche residenziali delle popolazioni straniere alla scala metropolitana. Il caso di Bologna e Milano (2001-2020)*

14 Ottobre 2021

9.30-12.00 // Panel 2: Politiche e pratiche abitative pubbliche

(Coordinatrici: Manuela Maggio e Alice Lomonaco)

- **Uliano Conti:** *Il caso di studio Milano tra gentrificazione, identità e futuro*
- **Davide Olori, Vando Borghi:** *Housing sociale e sistema pubblico-privato: domande di ricerca dal caso emiliano*
- **Francesco Gastaldi, Federico Camerin:** *Il “Biscione” di Genova dagli anni Sessanta ad oggi. Da quartiere stigmatizzato a “quartiere dove è bello vivere”*
- **Igor Costarelli, Silvia Mugnano, Aurora Cortazzo:** *Una valutazione del canone concordato come strumento per promuovere l’affordability nel mercato privato della locazione in Italia*
- **Karen Urso:** *Accoglienza diffusa e inclusione dei migranti: un’occasione per la rigenerazione delle aree rurali.*
- **Liliana Padovani, Alice Selene Boni:** *Proposte per nuove linee di azione pubblica per la casa*
- **Beatrice Acquaviva, Gloria Bonora, Gianluigi Chiaro:** *Le politiche pubbliche abitative e la rete di aiuto secondaria di Caritas Diocesana a Bologna*

12.00-12.15 // Pausa

12.15- 13.30 //Panel 3 Casa e nuove tecnologie

(Coordinatrici: Carolina Mudan Marelli e Teresa Carlone)

- **Giulia M. Foresti, Anna Lauricella, Dimitris Demertzis, Kalliopi Kati, Alessandro Pollini, Alessandro Caforio:** *Oltre l’emergenza abitativa e l’esclusione sociale. l’integrazione delle azioni e delle buone pratiche territoriali negli strumenti tecnologici: grecia e italia*
- **Nicoletta Gallori, Sophie Kenneally, Francesca Calaminici:** *“Cadere nella rete”: Servizi ICT abilitati per Minori Stranieri Non Accompagnati*
- **Teresa Carlone e Carolina Mudan Marelli:** *Limiti e opportunità delle ICT nell’accesso alla casa per la popolazione migrante. Riflessioni a partire dal caso bolognese nel progetto MICADO*

13.30-14.30 // Pausa Pranzo

14.30 – 16.00 // Restituzione sintetica dei panel & saluti conclusive

13 Ottobre 2021 // 16.15-18.00

Sessione 1: Spazi insediativi e meccanismi di segregazione residenziale etnica

(Coordinatori: Maria Grazia Montesano & Luca Daconto)

Lo studio delle dinamiche di insediamento della popolazione straniera è assolutamente centrale per comprendere le trasformazioni urbane contemporanee. Il dibattito accademico internazionale ha ampiamente sottolineato le differenze tra il modello nordamericano e quello europeo in merito alla distribuzione (e concentrazione) dei migranti nelle città. Infatti, i livelli di segregazione nelle metropoli statunitensi sono da sempre più elevati rispetto a quelli europei, dove, anche per la presenza di un differente welfare state, non sono presenti le condizioni strutturali per lo sviluppo di veri e propri ghetti. Tuttavia, l'assenza di macro-concentrazioni a livello urbano non dovrebbe portare a considerazioni che mitizzino le città europee come inclusive e prive di fenomeni di marginalizzazione, esclusione e isolamento sociale delle popolazioni migranti. Inoltre, la crisi del 2008, le politiche di stampo neoliberale e il conseguente ridimensionamento del welfare hanno prodotto un aumento delle disuguaglianze abitative – amplificate dal contesto pandemico - che si sono tradotte in nuove e differenti forme di segregazione socio-spaziale. La call mira a raccogliere contributi che approfondiscano sia la dimensione empirica che quella teorica sul tema della distribuzione residenziale della popolazione migrante, con specifica attenzione ai meccanismi di segregazione, periferizzazione, marginalizzazione ed esclusione sociale, all'interno dei quartieri metropolitani così come nelle città di medie dimensioni e nei piccoli centri. Il panel intende promuovere una riflessione che ponga l'attenzione sul quadro teorico, l'uso dei dati empirici e metodologie di ricerca originali per quanto concerne gli studi urbani.

Accoglienza e segregazione a Torino. Una prospettiva etnografica su migrazione, accoglienza e conflitti urbani

Abstract

All'incrocio tra *urban, migration e refugees studies*, il testo si concentra su segregazione e conflitti urbani legati all'insediamento di richiedenti asilo nella città di Torino.

La ricerca, basata su un lavoro di ricerca sul campo condotto attraverso metodologia qualitativa, analizza il caso dell'"Ex-Moi", un complesso di palazzine occupate nel 2013 e sgomberate nel 2019, abitate da più di mille tra richiedenti asilo e rifugiati quasi esclusivamente di origine africana. Mostrando l'intreccio di politiche di ospitalità fallite, segregazione e progetti di rigenerazione urbana, l'articolo analizza l'Ex-Moi in quanto caso eccezionale di segregazione spaziale ed etnica nel contesto dell'Europa meridionale, dove, nonostante una marcata marginalità della popolazione immigrata, i processi di marginalizzazione non hanno solitamente portato a una forte segregazione spaziale ma ad altri processi, quali periferizzazione, microsegregazione o una spiccata differenziazione dei titoli di godimento.

Il contributo si concentra quindi sulla genesi dell'occupazione, indagandone le ragioni, e sulla sua conclusione, attuata attraverso un progetto di desegregazione e "rigenerazione urbana e sociale".

In particolare, si richiama l'attenzione sul fallimento delle politiche di accoglienza che hanno in prima istanza portato all'occupazione e sui risultati ottenuti dal successivo progetto realizzato con l'obiettivo dichiarato di "rigenerare l'Ex-Moi e i suoi abitanti".

Il progetto, che ha assunto da un lato la forma dello sgombero degli edifici e dall'altro l'applicazione di un ampio progetto di "inclusione" e di "Terza Ospitalità" per gli ex residenti, viene quindi analizzato criticamente come un esemplare di intervento di desegregazione, non dissimile da un modello di intervento che, come già sottolineato da molti autori, porta spesso al peggioramento ulteriore del disagio abitativo.

La ricerca intende inoltre indagare come sia avvenuta la negoziazione di tale intervento, sottolineando il ruolo delle istituzioni, degli attori organizzati e dei movimenti urbani, gli uni promuoventi discorsi di "solidarietà" o "umanitari", gli altri narrazioni securitarie e nuove "politiche della paura".

Infine, il carattere etnografico di questo contributo si esprime nel corso delle pagine tramite l'esperienza degli occupanti abusivi di Ex-Moi, la cui voce interrompe la ricostruzione e l'analisi degli eventi. Il punto di vista emico si contrappone quindi alla scrittura sociologica, nel tentativo di creare una dialettica tra il punto di vista dell'autore e dei diretti interessati. Emerge così l'ambivalenza dell'"Ex-MOI", in quanto spazio segregato e in quanto spazio di autorganizzazione, di *empowering* in un contesto deprivato, i cui abitanti hanno dovuto confrontarsi allo stesso tempo sia con l'ostilità del Comune di Torino, sia con le sottili forme di dominio agite da una vasta rete di ONG, associazioni e attori umanitari.

Bibliografia

- Agamben G. 2005. *Il potere sovrano e la nuda vita*. Homo sacer. Torino. Einaudi.
- Allasino, Enrico, Luciano, Adriana et al. 1992. *Uguali e diversi. Il mondo culturale, I e reti di rapporti, i lavori degli immigrati non europei a Torino*. Torino. Rosenberg&Sellier.
- Allasino E., Bobbio L., Neri S. 2000. *Crisi urbane: che cosa succede dopo? Le politiche per la gestione della conflittualità legata ai problemi dell'immigrazione*, Working paper n. 135, Ires Piemonte.
- Allen, J., Barlow, J., Leal, J., Maloutas, T., Padovani, L. 2004. *Housing and Welfare in Southern Europe*. Oxford. Blackwell.
- Ambrosini M. 2001. *La fatica di integrarsi*. Bologna. Il Mulino.
- Arbaci S. 2018. *Paradoxes of segregation: housing systems, welfare regimes and ethnic residential change in southern European cities*. NJ. John Wiley & Sons.
- Brenner N. 2016. *Stato, spazio, urbanizzazione*. Milano. Guerini Scientifica.
- Caglar A., Glick Schiller N. 2018. *Migrants & City-Making. Dispossession, Displacement, and Urban Regeneration*. Durham, North Carolina. Duke University Press.
- Capello C., Cingolani P., Vietti F. 2014. *Etnografia delle migrazioni. Temi e metodi della ricerca*. Roma. Carocci Editore.
- Capello C., Semi G. (a cura di). 2018. *Torino, un profilo etnografico*. Milano. Meltemi Editore.
- Caponio T., Donatiello D., 2017. Intercultural policy in times of crisis: theory and practice in the case of Turin, Italy. In *Comparative Migration Studies*. 5 (1): 13.
- Cardano M. 2020. *Argomenti per la ricerca qualitativa. Disegno, analisi, scrittura*. Bologna. Il Mulino.
- Faiella F., Mantovan C. 2011 (a cura di). *Il ghetto disperso. Pratiche di desegregazione e politiche abitative*. Padova. CLEUP.
- Glick Schiller N., Caglar A. 2010. *Locating Migration: Rescaling Cities and Migrants*. New York. Cornell University Press.
- Grande M., Cavalletto G. M., Allasino E. 2018. *L'associazionismo migrante nel contesto del Terzo settore piemontese*. Paper presentato in occasione del XII Colloquio Scientifico sull'impresa sociale, Università degli Studi di Trento. Sito internet consultato in data 2/05/2020. <https://irisnetwork.it/wp-content/uploads/2018/06/grande-cavaletto-allasino.pdf>
- Hannerz U. 1992 [1980]. *Esplorare la città. Antropologia della vita urbana*. Bologna. Il Mulino.
- Harvey D. 2008. The right to the city. In *New Left Review*. 53. Sito internet consultato in data 2/05/2020. <https://newleftreview.org/issues/II53/articles/david-harvey-the-right-to-the-city>
- King F., Fielding A., Black R. 1997. The international turnaround in southern Europe. In *Southern Europe and the New Immigrants*. R. King, R. Black (ed.). Brighton : Sussex Academic Press. 1 – 25.
- Malheiros J.M. 2002. Ethni-cities: residential patterns in the Northern European and Mediterranean metropolises - implications for policy design. In *International Journal of Population Geography*. 8(2): 107-134.
- Mantovan C. 2007. *Immigrazione e cittadinanza. Auto-organizzazione e partecipazione dei migranti in Italia*. Milano. FrancoAngeli.
- Mellino M. 2011. De-provincializzare l'Italia. Note su colonialità, razza e razzializzazione nel contesto italiano. In *Mondi Migranti*. (2011-3): 57-90.
- Mellino M. 2012. *Cittadinanze post-coloniali. Appartenenze, razza e razzismo in Europa e in Italia*. Pisa. Carocci Editore.
- Mezzadra S. 2004 *I confini della libertà. Per un'analisi politica delle migrazioni contemporanee*. Roma. DeriveApprodi.
- Mezzadra S. 2017 Poteri Comunisti, Intervento a C17 – La conferenza di Roma sul Comunismo. In *Euronomade*. Sito internet consultato in data 2/05/2020. <http://www.euronomade.info/?p=8751>
- Riccio B. 2008. *Politiche, associazioni e interazioni urbane. Percorsi di ricerca antropologica sulle migrazioni contemporanee*. Rimini. Guaraldi.
- Romeo A. (a cura di). 2017. *Abbandoni. Assemblamenti umani e spazi urbani: rifugiati e negligenti politiche di accoglienza*. Torino. Edizioni SEB27.
- Rossi U., Vanolo A. 2015. Urban Neoliberalism, in *International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences*. 24: 846–853.
- Sacchi P., Viazzo P.P. 2003. *Più di un Sud. Studi antropologici sull'immigrazione a Torino*. Milano. FrancoAngeli.
- Sassen S. 2013. *Deciphering the Global: Its Scales, Spaces, and Subjects*. New York. Routledge.
- Sassen S. 2015 [2014]. *Espulsioni. Brutalità e complessità nell'economia globale*. Bologna. Il Mulino.
- Sciortino G. 2000. *L'ambizione della frontiera. Le politiche di controllo migratorio in Europa*. Milano. FrancoAngeli.
- Sciortino G. 2006. Vent'anni di immigrazioni irregolari. In *Il Mulino: rivista bimestrale di cultura e di politica*. 6: 1033-1043.
- Sciortino G. 2017. *Rebus immigrazione*. Bologna. Il Mulino.
- Semi G. 2004. Il quartiere che (si) distingue. Un caso di "gentrification" a Torino. In *Studi Culturali*. 1(10): 83-107.
- Semi G. 2015. *Gentrification. Tutte le città come Disneyland?* Bologna. Il Mulino.
- Stopani A. & Pampuro M. 2018. Despite citizenship. Autonomie migranti e diritto alla città. L'occupazione dell'Ex Moi a Torino. In *REMHU: Revista Interdisciplinar da Mobilidade Humana*. 26: 55-74.

Sara Giunti sara.giunti@unimib.it - Università degli Studi di Milano Bicocca

Luca Bottini luca.bottini@unimib.it - Università degli Studi di Milano Bicocca

Simone Caiello simone.caiello@unimib.it - Università degli Studi di Milano Bicocca

Stefano Tarroni stefano.tarroni@unimib.it - Università degli Studi di Milano Bicocca

I diversi modelli di localizzazione delle strutture di accoglienza per rifugiati e richiedenti asilo: il caso della Politica di dispersione italiana

Abstract

Il contributo analizza i modelli di localizzazione dei centri di accoglienza per rifugiati e richiedenti asilo a seguito dell'adozione della Politica di dispersione in Italia. Tale politica è stata rapidamente avviata nel 2014 dal Ministero dell'Interno italiano per far fronte all'arrivo consistente di richiedenti asilo e rispondere alla scarsa capacità di accoglienza ordinaria gestita dagli enti locali (sistema SPRAR in italiano). Secondo la normativa, il numero di richiedenti asilo assegnati a ciascuna provincia è assegnato in base alla popolazione residente (circa 2,5 su 1.000 abitanti), mentre la distribuzione dei centri di accoglienza straordinaria (CAS) all'interno del territorio provinciale avviene in modo quasi casuale attraverso procedure di appalto pubblico. A causa della dimensione significativa e imprevedibile della crisi dei rifugiati, negli ultimi anni i CAS hanno ospitato la stragrande maggioranza dei richiedenti asilo, diventando di fatto il sistema di accoglienza più diffuso.

Nell'ambito del progetto MIGRATE (<https://www.migrate.unimib.it/>), sono stati raccolti dati sui centri di accoglienza per rifugiati nel periodo dal 2014 al 2019 attraverso richieste specifiche (FOIA) rivolte alle Prefetture italiane tra luglio 2019 e febbraio 2020 (Campo et al., 2021). Le informazioni ottenute riguardano la localizzazione, la capienza massima e le presenze effettive di rifugiati e richiedenti asilo per gli anni 2014-2019. Sono stati in primo luogo geocodificati tutti i CAS sul territorio nazionale, procedura che ha permesso l'analisi dei modelli di distribuzione e localizzazione del sistema di accoglienza a livello nazionale e regionale (es. diffuso o concentrato; mono o policentrico). Nell'ambito degli studi urbani si dimostra come la collocazione spaziale e le caratteristiche delle strutture di accoglienza e dei contesti in cui sono inserite rappresentino elementi cruciali nel plasmare gli impatti locali della presenza di richiedenti asilo e rifugiati. In questo senso, è essenziale valutare le caratteristiche dei contesti residenziali e come questi influenzino la capacità dei migranti di spostarsi e accedere alle opportunità locali (Rajé et al. 2004; Kaufmann et al. 2004).

L'analisi della correlazione tra la densità di rifugiati e richiedenti asilo e le caratteristiche socio-territoriali dell'ambiente locale dimostra la natura "urbana" del sistema di accoglienza italiano. Infatti, da un lato, esiste una correlazione positiva con il grado di urbanizzazione, il quoziente di localizzazione dei servizi alle imprese, i divari di reddito e il livello di istruzione della popolazione, dall'altro, si registra una correlazione inversa con l'indice di invecchiamento e la livello di

perifericità (classificazione SNAI). In particolare, l'analisi dei cluster (k-means) ha mostrato l'esistenza di tre diversi cluster a cui corrispondono specifici profili socio-territoriali (poli urbani, aree montane o interne, aree intermedie).

Bibliografia

Boffi, M. (2004). *Scienza dell'informazione geografica. Introduzione ai GIS*. Bologna: Zanichelli.

Campo, F., Giunti, S., Mendola, M., (2021). "The Refugee Crisis and Right-Wing Populism: Evidence from the Italian Dispersal Policy." IZA Discussion Paper No. 14084, Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=3780450>

Kaufmann, V., Bergman, M.M., Joye, D. (2004). "Motility: mobility as capital". *International Journal of Urban and Regional Research* 28 (4): 745–56. <https://doi.org/10.1111/j.0309-1317.2004.00549.x>.

Rajé, F., Grieco, M., Hine, J., Preston, J. (eds) (2004). *Transport, demand management and social exclusion. The need for ethnic perspectives*. Aldershot: Ashgate.

Francesca Colella francesca.colella1@univaq.it - Università degli studi dell'Aquila

Giovanna Gianturco giovanna.gianturco@uniroma1.it - Università La Sapienza

Mariella Nocenzi mariella.nocenzi@uniroma1.it - Università La Sapienza

Questione abitativa e migranti. Il ruolo delle donne nei movimenti sociali per il diritto alla casa tra stereotipi e attivismo sociale

Abstract

Nel corso degli ultimi decenni, i movimenti sociali hanno allargato il loro raggio d'azione, adottando una prospettiva sempre più globale. La letteratura sulla globalizzazione ha contribuito alla nascita e allo sviluppo di quella che solitamente viene definita da molti intellettuali, soprattutto sociologi, la società civile globale. Lo stato nazione come spazio politico e territoriale del conflitto non costituisce più dunque l'unica arena della protesta: esso rimane però l'attore dominante e il luogo principale di ogni tipo di politica, inclusa quella fondata sul conflitto (Tarrow, McAdam, 2007; Tarrow, 2004). Pur essendo stati prodotti moltissimi studi sui diversi movimenti, transnazionali e nazionali, rimane un campo ancora poco studiato quello che vede la partecipazione dei migranti ai movimenti sociali nel nostro paese. Tali movimenti riguardano varie aree problematiche: dal diritto al lavoro alla partecipazione politica, dalla libertà di religione all'emergenza abitativa.

In tal senso, la ricerca che si presenta in questo paper - a carattere esplorativo-descrittivo con un approccio interdisciplinare - ha avuto come focus proprio la questione abitativa e, in particolare, il ruolo delle donne immigrate nella partecipazione delle comunità straniere ai movimenti sociali per il diritto alla casa. Il paper darà conto, quindi, di un fenomeno che sembra rappresentare un'emblematica lente di ingrandimento per alcuni interessanti mutamenti socio-culturali che riguardano gli immigrati e le immigrate nel nostro paese, soprattutto in un'ottica di radicamento e di integrazione delle comunità straniere nel tessuto sociale italiano.

Le principali risultanze approfondite nel paper riguarderanno quindi:

- a) descrivere il modello organizzativo interno dei movimenti di cittadini immigrati attivi entro i confini nazionali: temi/contenuti, processi/pratiche, obiettivi/scopi comuni/vincoli di solidarietà e strutture organizzative capaci di sostenere l'interazione con élites, avversari e autorità; descrizione del modello di circolazione delle informazioni (interno/esterno); comprendere se e in che modo sia presente un modello operativo tra gruppi (esistenza temi-ponte tra movimenti).
- b) esplorare il rapporto tra comunità migranti e il territorio italiano, in particolare riguardo al ruolo delle donne immigrate nel processo di integrazione nel territorio;
- c) indagare in che modo la partecipazione dei cittadini immigrati venga interpretata e valutata dagli altri attivisti italiani (solidarietà, conflitto, approvazione, immaginario).

Bibliografia

Ambrosini M., *Non passa lo straniero? Le politiche migratorie tra sovranità nazionale e diritti umani*, Cittadella Editrice, Assisi, 2014

Barazzetti D., Leccardi C., *Genere e mutamento sociale. Le donne tra soggettività, politica e istituzioni*, Rubbettino editore, Soveria Mannelli (CZ), 2001

Bauman Z., *Individualmente insieme*, Diabasis La Ginestra, 2008

Chomsky N., *Human Rights and American Foreign Policy*, Spokesman Books, Nottingham, 1978

Chomsky N., *On Power and Ideology: The Managua Lectures*, Black Rose Books, N.J., 1987

Colella F., Gianturco G., Nocenzi M., *Immigrant Women and Housing Issues: a Symbolic Magnifying Glass for Social and Cultural Changes in Italian Civil Movements*, in «International Review of Sociology-*Revue Internationale de Sociologie*», Taylor & Francis, vol. 27, Issue n.1/2017, pp. 37-60.

Della Porta D., Diani M., *I Movimenti sociali*, NIS, Roma, 1997

Gianturco G., *Immigrati: stranieri o nuovi cittadini?*, in «La Critica sociologica», vol. 120, p. 128-132, 1997

Gianturco G., *L'immigrazione femminile in Italia. Dall'emergenza al radicamento*, in «La Critica sociologica», vol. 150, p. 111-118, 2004

Inglehart R., *The silent revolution: changing values and political styles among Western publics*, Princeton, N. J., 1977

Lo Piccolo F. (a cura di), *Nuovi abitanti e diritto alla casa. Un viaggio in Italia*, Altralea Edizioni, Firenze, 2013

Melucci A., *The new social movements: a theoretical 'approach'*, in "Social science information", 1980, XIX, pp. 199-226

Melucci A., *L'invenzione del presente: movimenti sociali nelle società complesse*, Bologna, 1982

Montagna N., (a cura di), *I movimenti sociali e le mobilitazioni globali. Temi, processi e strutture organizzative*, Franco Angeli, Milano, 2007

Neveu É., *Sociologie des mouvements sociaux*, Paris, La découverte, 1996

Olson M., *The logic of collective action: public goods and the theory of groups*, Cambridge, Mass., 1965

Saraceno C., *Pluralità e mutamento. Riflessioni sull'identità femminile*, FrancoAngeli, Roma, 1992

Sen A., *The Idea of Justice*, Harvard University Press, Cambridge, 2009

Smelser N. J., *The theory of collective behavior*, London, Routledge and Kegan Paul and New York, The Free Press of Glencoe, 1962

Tarrow S., *Democracy and disorder: protest and politics in Italy, 1965-1975*, Oxford University Press Oxford, 1989

Tarrow S., *Transnational movements and global activism*, in Della Porta D., (a cura di), *Scale shift in transnational contention*, Rowan and Littlefield, Lanham, 2004

Tilly C., *From mobilization to revolution*, Reading, Mass., 1978

Tilly C., *European revolutions, 1492-1992*, Oxford, 1993

Touraine A., *Le retour de l'acteur*, Librairie Arthème Fayard, Paris, 1984

Touraine A., *Penser autrement*, Fayard, Paris, 2007

Zanfrini L., *Sociologia delle migrazioni*, Editori Laterza, Roma-Bari, 2007

Wasserman S., Faust K., *Social Network Analysis. Method and Applications*, Cambridge (MA), Cambridge University Press, 1994

Wieviorka M., *Neuf leçons de sociologie*, Editions Robert Laffont, Paris, 2008

Silvia Mugnano silvia.mugnano@unimib.it - Università degli Studi di Milano Bicocca

Alessandra Terenzi alessandra.terenzi@unimib.it - Università degli Studi di Milano Bicocca

Tra resilienza e ascolto del territorio: social housing e mixité nella Milano post-Covid

Abstract

Il tema della mixité sociale viene spesso identificato come la risposta più adeguata rispetto a diverse problematiche legate alla dimensione abitativa. Per quanto esso, tuttavia, non rappresenti 'la' soluzione ai problemi della povertà, delle disuguaglianze e della segregazione urbana, il raggiungimento di una dimensione di mixité a livello sociale svolge certamente un ruolo di primo piano nella definizione di determinate pratiche abitative.

Ne sono un esempio diversi casi di social housing, che identificano nella mixité e nella condivisione degli spazi comuni alcuni tra i principali obiettivi di sviluppo delle loro politiche abitative.

In particolare, la necessità di sperimentare modelli abitativi innovativi, capaci di rispondere a necessità ed esigenze sempre più variegata e complesse da parte di differenti componenti sociali, è esplosa in maniera dirompente a seguito della pandemia da Covid-19, che ha aggravato enormemente le numerose criticità che, già da molto tempo, definivano la questione abitativa nella città di Milano.

In tale contesto, definito da una fase di piena emergenza, il settore dell'housing sociale ha saputo dimostrare una capacità adattiva e di dinamico ripensamento rispetto all'uso degli spazi, alle diverse popolazioni coinvolte e agli obiettivi da perseguire, ponendosi esso stesso come patrimonio sociale e prezioso strumento di ascolto del territorio, nonché particolarmente recettivo rispetto a dimensioni di solidarietà sociale e sostenibilità economica e ambientale.

Parallelamente, tuttavia, lo sviluppo di contesti di housing sociale, nella misura in cui si pone altresì come delega dell'edilizia popolare a soggetti privati, dimostra l'esistenza di una grave debolezza strutturale legata all'operato delle politiche abitative pubbliche.

La ricerca si propone, dunque, di indagare il tema del mix sociale attraverso la dimensione del social housing analizzando alcune esperienze milanesi e offrendo una lettura critica rispetto alle diverse dinamiche abitative, per come si sono inizialmente configurate e successivamente evolute.

Bibliografia

- Braga M., Palvarini P. (2013). Social Housing in the EU. Brussels: European Parliament, Directorate General for Internal Policies.
- Cambridge Dictionary (2017). Social Housing. <http://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/social-housing>.
- Daconto, L., Marelli C. M., Mixité sociale: discorsi, politiche, pratiche e processi di costruzione sociale. Un'analisi critica del dibattito francese, *Sociologia Urbana e Rurale* 108/2015, pp. 19-33.
- Granath Hansson A., Lundgren B. (2019). Defining Social Housing: A Discussion on the Suitable Criteria, *Housing, Theory and Society*, 36:2, 149-166.
- Marchesi M., Tweed C., (2021). Social innovation for a circular economy in social housing. *Sustainable Cities and Society* 71.
- Mugnano S. (2017). Non solo housing: qualità dell'abitare in Italia nel nuovo millennio. Volume 98 di *Sociologia urbana e rurale*, Milano: FrancoAngeli.
- Oxford Dictionary (2017). Social Housing. https://en.oxforddictionaries.com/definition/social_housing.
- Poggio, T., Boreiko D. (2017). Social housing in Italy: old problems, older vices, and some new virtues? *Critical Housing Analysis*, Volume 4, Issue 1, 112-123.

Le dinamiche residenziali delle popolazioni straniere alla scala metropolitana. Il caso di Bologna e Milano (2001-2020)

Abstract

Le migrazioni internazionali stanno fortemente contribuendo a ridefinire le società contemporanee, in particolare nell'Europa del sud dove i flussi migratori sono incrementati in tempi recenti. La migrazione ha forti impatti a livello locale e l'analisi delle dinamiche insediative degli immigrati può contribuire ad una migliore comprensione delle trasformazioni sociali e urbane contemporanee (Bergamaschi & Piro, 2018). La ricerca ha ampiamente sottolineato le differenze tra il modello nord americano ed europeo, mostrando che i livelli degli indici di segregazione nelle metropoli americane sono sempre stati più alti rispetto all'Europa, dove non erano presenti condizioni strutturali per lo sviluppo di "ghetti" anche grazie ai *moderating factors* messi in atto dal welfare state nelle sue configurazioni nazionali (Esping Andersen, 1990) e locali (Andreotti et al., 2012). Inoltre, in Europa, e in Italia in particolare, la concentrazione spaziale di popolazioni marginali è sempre stata caratterizzata da una logica socio-economica più che etnica (Bergamaschi, 2012; Musterd, 2005).

A partire dall'analisi dei cambiamenti nel mercato del lavoro, nel sistema abitativo, nel regime di welfare e gestione del suolo avvenuti negli anni '80 e '90, Arbaci (2019) sostiene che la combinazione di aumento delle disuguaglianze sociali e diminuzione degli indici di segregazione nelle città dell'Europa del Sud non è un paradosso. Considerando il contesto e la complessa relazione tra disuguaglianze sociali e spaziali, l'autrice conclude che la segregazione può anche assumere forme inusuali: non solo concentrazione ma anche dispersione. Infatti, dispersione e de-segregazione (intesa come riduzione degli indici di segregazione) possono essere associate a dinamiche di marginalizzazione, espulsione e segmentazione piuttosto che ad un aumento della mobilità sociale o un miglioramento delle carriere abitative. In questo contesto, l'idea di periferizzazione o "diaspora urbana" (processo di espulsione degli stranieri dalla municipalità centrale verso la cintura periferica dell'area metropolitana) sembra essere il concetto più adeguato a descrivere le dinamiche emergenti dei residenti stranieri in questo contesto. Tuttavia, spesso gli studi sui modelli localizzativi degli stranieri sono stati condotti nei centri urbani e nelle municipalità centrali, anche se la ricerca ha evidenziato uno sviluppo territoriale metropolitano di alcuni fenomeni urbani e residenziali, in cui il sistema urbano supera i confini amministrativi, includendo anche are peri-urbane e suburbane.

Il presente paper cerca di fornire un contributo in questa direzione analizzando le dinamiche di medio periodo (2011-2020) dei residenti stranieri nelle Aree Urbane Funzionali di Bologna e Milano. Gli obiettivi sono identificare le dinamiche emergenti e testare l'ipotesi della periferizzazione usando la scala metropolitana di analisi. In più, la prospettiva comparata permette di comprendere le caratteristiche specifiche condivise così come le differenze nelle dinamiche residenziali dei cittadini stranieri nei due contesti metropolitani sudeuropei selezionati. In particolare, i modelli residenziali dei residenti stranieri sono stati analizzati attraverso diversi indici in modo da tenere in considerazione le differenti dimensioni della

segregazione (Massey e Denton, 1988). Inoltre, il quoziente di localizzazione (QL) è stato calcolato per valutare la sovra e sottorappresentazione di popolazione straniera nelle unità spaziali delle municipalità centrali così come delle aree metropolitane. Le differenze che emergono tra le due città mostrano il ruolo chiave giocato dai fattori locali e dalla morfologia urbana nel delineare la distribuzione residenziale. Più in generale, i risultati dell'analisi statistica diacronica e spaziale contribuiscono al dibattito sui modelli residenziali e le dinamiche di segregazione delle popolazioni straniere fornendo evidenze alla scala metropolitana nei contesti urbani dell'Europa del Sud.

Bibliografia

- Andreotti, A., Mingione, E., & Polizzi, E. (2012). «Local Welfare Systems: A Challenge for Social Cohesion». *Urban Studies* 49 (9), 1925–40.
- Arbaci, S. (2019). *Paradoxes of Segregation: Housing Systems, Welfare Regimes and Ethnic Residential Change in Southern European Cities*. Blackwell.
- Bergamaschi, M. (2012). *Sociologia Urbana e Rurale*. Distribuzione territoriale e modelli insediativi della popolazione straniera a Bologna, 99, 117–133.
- Bergamaschi, M., & Piro, V. (2018). *Sociologia Urbana e Rurale*. Processi di territorializzazione e flussi migratori pensare le migrazioni in prospettiva territoriale - Space and migration. Reconceptualizing migrations through a spatial perspective, 117, 7–18.
- Esping-Andersen, G. (1990). *The three worlds of welfare capitalism*. Harvard: Harvard University Press.
- Massey, D. S., & Denton, N. A. (1988). *Social Forces*. The Dimensions of Residential Segregation, 67, 281–315.
- Musterd, S. (2005). *Journal of Urban Affairs*. Social and ethnic segregation in Europe: levels, causes, and effects, 27(3), 331–348.
-

14 Ottobre 2021 // 9.30-12.00

Sessione 2: Politiche e pratiche abitative pubbliche

(Coordinatrici: Manuela Maggio & Alice Lomonaco)

Quello delle politiche pubbliche per la casa è uno dei principali settori di studio per la comprensione delle dinamiche abitative contemporanee e dell'impegno pubblico rispetto ai bisogni abitativi registrati a livello locale. Le principali tematiche su cui si chiede di intervenire sono relative a:

- storia ed evoluzione normativa, con contributi capaci di offrire una lettura delle politiche abitative locali in un'ottica longitudinale restituendone una ricostruzione in chiave storica o comparata;
- vecchi e innovativi strumenti di policy, con contributi che approfondiscano empiricamente e/o teoricamente specifici strumenti di supporto all'abitare contestualizzandone l'introduzione, l'eventuale metamorfosi, gli esiti dell'utilizzo ed eventuali aspetti di complessità o criticità;
- esperienze e pratiche di mix sociale, con contributi focalizzati su aspetti connessi alla fase di introduzione del criterio del mix sociale a livello locale o incentrati su singole esperienze di mix sociale realizzate a livello nazionale, metropolitano, comunale, di quartiere, di via, di comparto, di edificio, o di altra "scala territoriale" individuata, esplicitando in questo caso genesi e sviluppo delle singole sperimentazioni, attori coinvolti, obiettivi previsti, processo logico-scientifico seguito nella definizione del "peso" delle diverse componenti sociali, eventuali fasi di valutazione di processo e di esito previste.

Saranno particolarmente apprezzati i contributi di studiosi, amministratori ed operatori quotidianamente impegnati a diverso titolo nel settore, capaci quindi di dare una lettura critica sia del processo di costruzione delle norme, degli strumenti di policy e delle esperienze di mixité, sia dei fenomeni sociali interessati e interconnessi alle politiche e alle pratiche abitative approfondite

Il caso di studio Milano tra gentrificazione, identità e futuro

Abstract

Il contributo analizza il caso di studio Milano e tratta il tema della gentrificazione, concentrandosi poi sul periodo successivo all'Expo del 2015, per analizzare politiche pubbliche e contesti cittadini come le periferie. Questa trattazione è messa in relazione allo sviluppo urbano e alle politiche per lavoratori precari, anziani soli, disoccupati, giovani, famiglie a basso reddito e pensionati.

Prima che la pandemia Covid-19 manifestasse i propri effetti sulla vita delle città, sulle abitudini lavorative molti contesti urbani stavano vivendo un'epoca di forte crescita (Semi, 2015). Tra il 2014 e il 2020 circa tale crescita riguardava soprattutto le grandi città dell'Italia settentrionale, con al vertice Milano, che si può considerare come caso di studio. Dinamiche analoghe si verificavano anche a Roma, come emerge osservando la rivalutazione nella zona del Pigneto, ad esempio, o a Torino a San Salvario. Molti sono i casi in Italia ricordati per le dinamiche di gentrificazione e di progressiva espulsione delle classi relativamente più svantaggiate – soprattutto della classe media che si sta impoverendo – da aree urbane soggette a forte rivalutazione immobiliare e destinate agli appartenenti alle classi più benestanti (Foot, 2003; Martin, Moroni 2007; Semi, 2015).

Nel periodo 2014-2020 cresceva il mercato immobiliare, ad esempio a Milano grazie alla costruzione di nuove aree cittadine (si pensi al progetto Porta Nuova) e a progetti di riqualificazione di aree dismesse, come gli scali ferroviari in disuso. Questa situazione al momento sembra essere in una fase di parziale trasformazione, in attesa che le politiche prese dagli Stati per contrastare gli effetti socioeconomici della pandemia abbiano effetti (Semi, 2015; Carrera, 2020).

Questo momento di transizione può essere l'occasione per interrogarsi sulle dinamiche di gentrificazione che si stavano verificando e sulle politiche pubbliche connesse. La crescita dovuta all'Expo 2015 presentava aspetti ambivalenti: se, da una parte, il tessuto socioeconomico e culturale cittadino cresceva in modo rilevante, nel terziario avanzato, nei settori creativi, della comunicazione, degli eventi e del marketing, dall'altra emergeva che i benefici non erano distribuiti in modo uniforme, ma polarizzati verso alcuni ambiti di attività economica, soprattutto il settore immobiliare e quello turistico (Semi, 2015; Khanna, 2017). La gentrificazione, in particolare, più che essere un fenomeno omogeneo descrivibile con una data di inizio, è una dinamica che si ripete, seppur con caratteri diversi, periodicamente. In tal senso sembra utile analizzarne i cambiamenti, guardando alle politiche pubbliche dell'area del milanese come caso di studio.

Bibliografia

- Carrera L., I centri storici: la rigenerazione urbana tra mercato e cittadini, pp. 117-133, in *Enciclopedia Sociologica dei Luoghi*, Volume 2, a cura di Nuvolati G., Ledizioni Ledi Publishing, Milano, 2020
- Foot, J., *Milano dopo il miracolo. Biografia di una città*, Feltrinelli, Milano, 2003
- Khanna, P., *La rinascita delle città-stato*, Fazi Editore, Roma, 2017
- Martin, J.N., Moroni, P., *La luna sotto casa. Milano tra rivolta esistenziale e movimenti politici*, Shake edizioni, Milano, 2007
- Semi, G. *Gentrification. Tutte le città come Disneyland?*, il Mulino, Bologna, 2015

Housing sociale e sistema pubblico-privato: domande di ricerca dal caso emiliano

Abstract

Rispetto ai più recenti trend abitativi è senza dubbio centrale l'attuale diffusione di iniziative e interventi di Edilizia Privata Sociale e di Housing Sociale, nonché i recenti sviluppi delle politiche abitative e delle azioni volte a incrementare lo stock residenziale destinato a quella sempre più ampia fascia di popolazione che incontra difficoltà nell'accedere a un alloggio a canone di mercato. Si è venuta infatti a definire, negli ultimi anni, un'offerta abitativa di edilizia sociale ricca e multiforme, che non corrisponde ad un modello unitario e rigido, ma che rappresenta un insieme complesso e composito di opportunità abitative.

Differenti sono anche le forme di partenariato che possono favorire lo sviluppo di queste iniziative, così come molteplici sono gli strumenti finanziari che possono essere individuati per sostenere lo sviluppo degli interventi (Sistema integrato dei Fondi, venture capital, erogazioni, ecc.); allo stesso modo, possono variare considerevolmente la dimensione delle iniziative (da un numero ristretto di alloggi alla progettazione e costruzione di interi comparti edilizi), la loro collocazione territoriale (centri urbani densamente popolati, zone peri-urbane, aree a scarsa densità di popolazione, ecc.), il tipo di residenzialità proposta (di lungo periodo, temporanea, in coabitazione, alloggi speciali, ecc.), le tipologie contrattuali (vendita, acquisto con patto di futura vendita, affitto), lo stock abitativo messo a disposizione (nuova costruzione o riqualificazione del costruito esistente) e le caratteristiche dei destinatari (giovani single, giovani coppie o famiglie, anziani, persone sole, padri o madri separati, famiglie numerose, ecc.).

Sebbene il fenomeno dunque conosca un'ampia eterogeneità, la domanda di ricerca del contributo proposto muove verso la contestualizzazione della dinamica del social housing nel più vasto quadro delle politiche pubblico-private per una loro comprensione critica.

A partire dal caso emiliano infatti si tenterà un'analisi di tipo multidimensionale del fenomeno del social housing per una lettura ampia del fenomeno iscritto dentro alle dinamiche di accumulazione e finanziarizzazione dei processi urbani.

In Italia dal 2008 esiste una definizione normativa di social housing, comunque in ritardo rispetto a buona parte dei Paesi europei, ma solamente nel 2019 la Regione Emilia Romagna ha proposto attraverso il bando pubblico "Bando Housing Sociale 2019" delle agevolazioni, dei finanziamenti e dei contributi per le imprese, scuole, università ed enti di formazione che avevano intenzione di avviare un progetto (ex-novo o di recupero) di social housing nel territorio regionale. Il primo contributo che viene esposto nel bando riguarda l'erogazione di risorse finanziarie per alloggio direttamente all'operatore vincitore del bando. Ulteriori contributi finanziari venivano rivolti a quei progetti che rientravano nelle voci innovazione e sperimentazione.

Il bando, con un totale di 5 milioni di euro disponibili, ha finanziato 14 progetti di cui il 50% innovativi e sperimentali. Nessuno fra questi ha messo a disposizione gli alloggi per la locazione, nonostante la letteratura sia unanime nel considerare l'affitto calmierato quale strumento prioritario per l'abbattimento delle barriere tra le nuove vulnerabilità e l'accesso alla casa. In maniera simile nessuno ha prodotto alloggi con prezzi/metro calmierati rispetto ai costi di mercato. A partire da questi dati e da una valutazione sui processi di accompagnamento e della cosiddetta "costruzione di comunità" si svilupperà la domanda di ricerca sul social housing come

ambiente fertile per una ricerca critica sul modello delle politiche pubbliche miste in ambito abitativo.

Il «Biscione» di Genova dagli anni Sessanta ad oggi. Da quartiere stigmatizzato a «quartiere dove è bello vivere»

Abstract

Il presente lavoro mette in risalto la connessione tra i processi migratori posteriori al secondo dopoguerra e la questione abitativa nella città di Genova. In particolare, ci si sofferma sull'esperienza del quartiere Ina-Casa Forte Quezzi a Genova, denominato "Biscione", il quale fu realizzato nell'ambito del primo settennio del piano nazionale Ina-Casa. Attraverso un'analisi archivistica in loco presso il Comune e ARTE di Genova e della letteratura pubblicata sul tema della questione abitativa in Italia, si metteranno in risalto gli aspetti architettonici, urbanistici e sociali del progetto contestualizzando la metamorfosi del quartiere nel corso dei decenni, gli esiti dell'utilizzo e gli aspetti di complessità gestionale fino alla progressiva privatizzazione delle unità abitative e alla realtà dei giorni nostri. L'analisi sfocia nella comprensione della situazione attuale del caso di studio attraverso un recente lavoro di campo (che si avvale anche di questionari compilati dai residenti del Biscione) svolto dagli Autori nella prima parte del 2021.

L'edificazione del Biscione ebbe luogo negli anni Sessanta, la cui inaugurazione avvenne nel 1968. Il quartiere è costituito complessivamente da circa 800 appartamenti disposti nei cinque lunghi edifici (tre di tre piani e due di sei piani). La popolazione insediata viene oggi valutata in circa 2.000 abitanti ed il quartiere vive attualmente una propria quotidianità priva di tensioni sociali (ampia presenza di giovani famiglie, bassa incidenza di immigrati), basse difficoltà gestionali (quasi il 70% degli alloggi è di proprietà) e di carenze strutturali (risulta ancora efficiente e funzionale). Le condizioni del quartiere appaiono essere soddisfacenti e garantiscono un mix sociale (con insediamento di nipoti e parenti di vecchi abitanti e giovani famiglie) e una discreta cura degli spazi pubblici. La popolazione insediata dichiara di aver trovato nel Biscione un luogo accogliente dove vivere, appena al di fuori del denso centro urbano, con buoni collegamenti di trasporto pubblico, un'esposizione panoramica rilevante ed un rapporto con la natura circostante che produce una gradevole tranquillità.

Il lavoro svolto dimostra che il Biscione possa essere considerato un caso di parziale successo delle politiche abitative del secondo post-guerra. Non esente da difficoltà soprattutto nei primi due decenni (per il diffondersi di microcriminalità) oggi le condizioni sono migliorate, anche per effetto del processo di riscatto e privatizzazione degli alloggi, e con una buona qualità della vita che si è registrata anche nel recente periodo pandemico.

Bibliografia

- Federico Bucci, Marco Lucchini, La casa per tutti: la Stadtkrone di Genova. Il Biscione, la lezione di Le Corbusier e il Piano Fanfani, in «Casabella», 793 (2010), pp. 50-61
Rinaldo Campomolla, Rosalia Vittorini, a cura di, L'architettura INA Casa (1949-1963). Aspetti e problemi di conservazione e recupero, Roma, Gangemi, 2003
Luciano Cavalli, Inchiesta sugli abituri, Genova, Ufficio studi sociali del Comune di Genova, 1957
Luciano Cavalli, Gli immigrati meridionali e la società ligure, Milano, FrancoAngeli, 1964
Paola Di Biagi, La grande ricostruzione: Il piano Ina-Casa e l'Italia degli anni cinquanta, Roma, Donzelli Editore, 2001
Gian Luca Porcile, Il quartiere INA-CASA Forte Quezzi come progetto di paesaggio, in Italia 45/00 Storia/Progetto, discipline in dialogo, a cura di, Marco Spesso, Gian Luca Porcile, Davide Servente Milano, FrancoAngeli, 2018 pp. 129-148

Igor Costarelli igor.costarelli@unimib.it - Università degli Studi Milano Bicocca

Silvia Mugnano silvia.mugnano@unimib.it - Università degli Studi Milano Bicocca

Aurora Cortazzo aurora.cortazzo1@gmail.com - C.A.S.A. - Comuni insieme Agenzia Sociale per l’Abitare

Una valutazione del canone concordato come strumento per promuovere l’affordability nel mercato privato della locazione in Italia

Abstract

Per calmierare i costi degli affitti sul mercato abitativo privato e promuovere così l’*affordability*, le politiche abitative in Italia stanno ricorrendo alla locazione a canone concordato, che offre canoni inferiori ai livelli del mercato per gli inquilini e agevolazioni fiscali per i locatori (Cucca & Gaeta, 2018). Nonostante questi vantaggi, molti proprietari nelle aree urbane a forte pressione abitativa continuano a preferire la locazione a canone libero. Molti fattori determinano questa scelta, tra cui l’incertezza sulla durata dei benefici fiscali e i rischi di morosità connessi alla solvibilità degli inquilini a basso reddito. In un clima generale di sfiducia verso questo tipo di locazione e di precarietà socio-economica di molti affittuari, alcuni proprietari preferiscono persino lasciare i propri appartamenti sfitti. Nei paesi in cui l’offerta di alloggi sociali è bassa, come l’Italia, il settore dell’affitto privato svolge una funzione sociale in quanto ospita inquilini che non hanno possibilità di accedere all’edilizia popolare (Pareja-Eastaway e Sanchez-Martinez, 2017). La locazione a canone concordato ha dunque una forte valenza sociale in quanto può proteggere gli inquilini a basso reddito dall’aumento dell’affitto come invece avviene nella locazione a canone di mercato (Bargelli & Bianchi, 2018). Pertanto, uno sguardo più approfondito sull’implementazione di questo strumento è fondamentale per progettare politiche abitative inclusive in questi contesti. Per ampliare il ricorso al canone concordato, le amministrazioni regionali e locali insieme ad enti no profit creano le agenzie sociali per la locazione. Il contributo esamina un insieme di accordi istituzionali promossi dalla Regione Lombardia per incentivare locatori e inquilini ad adottare l’uso del concordato. Attingendo al caso di studio dell’agenzia per la casa di Cinisello Balsamo, questo articolo esamina opportunità e vincoli di questo strumento nel promuovere maggiore accessibilità e sicurezza abitativa per gli inquilini. Si riflette sul coinvolgimento delle istituzioni nel contratto di locazione a seguito del quale la relazione tra locatori e inquilini si riconfigura da una negoziazione privata ad una mediata dalle istituzioni. L’articolo mostra che, oltre alla dimensione economica (incentivi finanziari), la fiducia rappresenta un elemento essenziale per il buon funzionamento di tali accordi istituzionali. I risultati sottolineano l’importanza del processo di costruzione della fiducia come condizione necessaria per avviare con successo la locazione a canone concordato. Tuttavia, i risultati mettono in luce anche il rischio di ampliare le asimmetrie di potere fra inquilini e proprietari che si verifica quando la locazione a canone concordato viene intesa come strumento per riparare le conseguenze dell’insostenibilità degli affitti (morosità, sfratti) piuttosto che come strumento per prevenire il rischio futuro di incorrere in tali situazioni di vulnerabilità abitativa.

Bibliografia

- Bargelli, E. and Bianchi, R. (2018). La locazione abitativa a vent’anni dalla riforma del 1998, *Polis*, (1), pp. 19–44. DOI: 10.1424/89420
- Cucca, R. and Gaeta, L. (2018). Ritornare all’affitto. Politiche pubbliche contro la sclerosi proprietaria. *Politiche Sociali, Social Policies*, (1), pp. 87–102. DOI:10.7389/89917
- Pareja-Eastaway, M. and Sanchez-Martinez, T. (2017). Social housing in Spain: what role does the private rented market play?. *Journal of Housing and the Built Environment*, 32, pp. 377–395, <https://doi.org/10.1007/s10901-016-9513-6>

Accoglienza diffusa e inclusione dei migranti: un'occasione per la rigenerazione delle aree rurali

Abstract

L'avvento congiunturale di crisi multiple (Corrado et al., 2020) ha avuto conseguenze significative sui processi di riorientamento dei flussi migratori verso le aree rurali e marginali, coinvolgendo migranti economici, a seguito della ristrutturazione capitalistica del settore agroalimentare, e migranti forzati, in virtù delle politiche di dispersione geografica (Kordel et al., 2018; Camarero e Oliva, 2016). L'arrivo di nuovi abitanti (Meloni, 2016) nelle cosiddette "Nuove destinazioni d'immigrazione" (McAreavey, 2017) ha modificato la composizione delle popolazioni rurali, con effetti sulla trasformazione del tessuto socio-economico. Tuttavia, la presenza straniera ha anche provocato conflitti locali (Woods, 2005). L'insediamento forzato e l'assenza di infrastrutture adeguate al soddisfacimento dei bisogni dei migranti hanno rafforzato i processi di esclusione negli spazi rurali. La disponibilità di alloggi a basso costo, inoltre, se da un lato attrae fortemente nuove popolazioni, dall'altro non sempre crea dinamiche di interazione e socialità; avvengono piuttosto processi di ghettizzazione in cui i migranti risultano segmentati in "nicchie etniche" (Membretti e Lucchini, 2018).

Recenti esperienze nell'ambito del progetto (ex) SPRAR hanno fatto ricorso a pratiche di accoglienza diffusa, consentendo ai beneficiari di sperimentare forme dell'abitare in autonomia e di aumentare, di conseguenza, la possibilità di attivazione di processi più capillari di integrazione sociale, di inserimento lavorativo e di accesso ai servizi.

Il presente lavoro intende verificare l'ipotesi secondo cui l'adozione di strategie abitative inclusive contribuisce alla rigenerazione delle aree fragili. Attraverso l'analisi empirica di due casi studio - la Rete dei piccoli comuni del Welcome (BN) e il comune di Camini (RC) - verranno esplorati i processi di sperimentazione di forme di decentralizzazione dell'ospitalità che, associate ad una buona governance dell'accoglienza, hanno consentito di arginare i processi di marginalizzazione e periferizzazione.

La metodologia adottata fa riferimento alla revisione della letteratura esistente, all'analisi documentale di studi e ricerche, e alla somministrazione di interviste semi-strutturate a stakeholders privilegiati.

La presenza di nuovi abitanti nelle aree interne ha invertito i trend demografici, riattivato l'economia locale, e costruito nuove reti attraverso l'adozione di modelli innovativi di gestione dei servizi, di gestione collettiva dei beni comuni, e di valorizzazione delle risorse locali, fungendo da catalizzatore per l'acquisizione di nuove traiettorie di sviluppo.

Bibliografia

- Camarero, L., Oliva, J. (2016) Understanding Rural Change: Mobilities, Diversities, and Hybridizations, in *Sociální Studies / Social Studies* 2: 93-112.
- Corrado, A., Iocco, G., Lo Cascio, M. (2020) Respatialization of migrations and differentiated ruralities in times of crisis in Southern Italy in *Crisis and Post-Crisis in Rural Territories. Social Change, Challenges and Opportunities in Southern and Mediterranean Europe.*, (a cura di) Döner, F. N., Figueiredo, E., Rivera, M. J., Springer, Switzerland; 73-95.
- Jentsch, B., Simard, M. (a cura di) (2009) *International Migration and Rural Areas: Cross-National Comparative Perspectives.*, Ashgate, Surrey.

- Kordel, S., Weidinger, T., Jelen, I. (a cura di) (2018) *Processes of Immigration in Rural Europe: The Status Quo, Implications and Development Strategies.*, Cambridge Scholars Publishing, Cambridge.
- McAreavey, R. (2017) *New immigration destinations: Migrating to rural and peripheral areas.*, Routledge, New York.
- Membretti, A., Lucchini, A. (2018) Foreign Immigration and housing issues in small Alpine villages, in *Processes of Immigration in Rural Europe: The Status Quo, Implications and Development Strategies.*, (a cura di) Kordel, S., Weidinger, T., Jelen, I., Cambridge Scholars Publishing, Cambridge; 203-218.
- Meloni B. (2016) Aree interne, multifunzionalità e rapporto con la città, in *Agriregionieuropa*, a. XII, n. 45
- Sivini, G. (2000) *Migrazioni. Processi di resistenza e innovazione sociale.*, Rubbettino, Soveria Mannelli (CZ).
- Woods, M., (2005) *Rural Geography.*, Sage, London.
-

Liliana Padovani liliana.padovani0@gmail.com - Ricercatrice

Alice Selene Boni aliceseleneboni@yahoo.it – Ricercatrice freelance

Proposte per nuove linee di azione pubblica per la casa

Abstract

Il testo propone alla discussione alcuni possibili orientamenti verso nuove politiche pubbliche per la casa più attente ai crescenti problemi di accesso ad un abitare sostenibile che interessano molteplici e diversi profili di abitanti. Il territorio di riferimento è l'Italia con particolare attenzione alle declinazioni locali del tema nel caso della Lombardia e dell'area milanese. L'urgenza di discutere pubblicamente attorno a questi temi nasce da alcune evidenze.

La prima, riguarda la difficoltà, storica, da parte delle politiche abitative di rispondere a una domanda abitativa molto sociale e, più recentemente, a una domanda abitativa per certi aspetti nuova e che riguarda profili di bisogno molto diversificati tra loro. Nonostante il problema sia ampiamente documentato da più fonti e dibattuto in diverse sedi pubbliche¹ stenta a fare parte dell'agenda delle politiche pubbliche.

La seconda evidenza riguarda la constatazione di come il mercato dell'abitazione, sempre più orientato verso i ceti medio-alti e fenomeni di finanziarizzazione del bene casa, non sia in grado di rispondere alla domanda abitativa di una sempre più alta platea di popolazione che da esso rimane esclusa o ne viene espulsa.

La terza evidenza è che la strategia, in atto negli ultimi decenni, da parte del Pubblico di procedere, in diversi ambiti, per piccoli correttivi volti a tamponare situazioni emergenziali, senza modificare il paradigma alla base delle politiche, non sia stata in grado di produrre cambiamenti significativi, né in termini generali, né nella realizzazione delle singole misure.

In relazione a queste evidenze, appare chiaro come il pubblico, soprattutto a livello locale e nei contesti urbani, si trovi in estrema difficoltà e privo di strumenti nell'affrontare alcune sfide come: l'emergenza abitativa, il tema della qualità dell'abitare nella società contemporanea, la creazione di un'offerta in affitto sostenibile, la gestione, valorizzazione e potenziamento del patrimonio residenziale pubblico esistente e la possibilità di innovare i rapporti tra Stato e enti locali.

References

- Adorni D., Tabor D. (2020), *Inchieste sulla casa in Italia. La condizione abitativa nelle città italiane nel secondo dopoguerra*, Viella, Roma
- Allen J., Barlow J., Leal J., Maloutas T. and Padovani L. (2004), *Housing and welfare in Southern Europe*. Oxford, UK Blackwell Science
- Barca F., Luongo P. (2020), (a cura di) *Un futuro più giusto. Rabbia, conflitto e giustizia sociale*, il Mulino, Bologna.
- Bargelli E., Bianchi R. (2018), "La locazione abitativa a vent'anni dalla riforma del 1998", in *Polis. Ricerche e studi su società e politica*, 1/2018

¹ Si rimanda ai recenti webinar sul tema: "Quale welfare dopo la pandemia La riorganizzazione del welfare e il nodo della cittadinanza ai tempi del Covid-19", seminari curati dal Working Group "Welfare e Istituzioni" dell'Institute for Advanced Study of Social Change (IASSC), Università degli Studi di Milano-Bicocca; il forum sulle disuguaglianze che si è tradotto anche in un testo (Forum: DD, 15 proposte per la giustizia sociale, Il Mulino, Bologna, 2020).

- Boreiko D., Poggio T. (2018), "L'affitto sociale in Italia: criticità e prospettive", in Polis. Ricerche e studi su società e politica, 1/2018
- Bernardi L., Boni A.S. (2015), "Mix abitativo e integrazione sociale: evidenze e riflessioni a partire dall'esperienza di alcuni Comuni lombardi", in Atti della XXXVI Conferenza Italiana di Scienze Regionali, Università degli Studi della Calabria, 14-17 settembre 2015, Arcavacata di Rende (CZ)
- Boni A.S., Nava L. (2019), "Fronteggiare l'emergenza abitativa: ipotesi sui modelli di intervento dei Comuni e prospettive di ricerca", in Autonomie Locali e Servizi Sociali, 3/2018.
- Boni A.S., (2017), "Il canone convenzionato e moderato in Lombardia: stato dell'arte e prospettive", in AA. VV., Atti della XIX Conferenza Nazionale SIU. Cambiamenti. Responsabilità e strumenti per l'urbanistica al servizio del paese, Catania 16-18 giugno 2016, Planum Publisher, Roma-Milano
- Bricocoli M., Sabatinelli S., (2019) "La casa come servizio, la casa come standard?: riflessioni da Milano, Lombardia", in Territorio : 90, 3, 2019, Milano, Franco Angeli,
- Bronzini M., Filandri M. (2018), "La multidimensionalità delle disuguaglianze abitative e il ruolo delle politiche", in Autonomie locali e servizi sociali, 3/2018
- Cognetti F., Delera A. (2017), (a cura di) *For Rent. Politiche e progetti per la casa accessibile a Milano*, Mimesis Edizioni, Sesto San Giovanni, Milano.
- Cognetti F., Padovani L. (2018), *Perché (ancora) i quartieri pubblici: Un laboratorio di politiche per la casa*, Franco Angeli, Milano
- Commissione parlamentare di inchiesta sulle condizioni di sicurezza e sullo stato di degrado delle città e delle loro periferie (2017), *Relazione sull'attività svolta dalla commissione*, Camera dei deputati, Roma
- Crosta P. (1979) "Le iniziative di sviluppo residenziale su larga scala: condizioni ed effetti sulle attività del settore e sulle funzioni del blocco edilizio", in Barp A. (a cura di), *Il secondo ciclo edilizio. L'attività edilizia, gli operatori emergenti e il ruolo dell'intervento pubblico*, Franco Angeli, Milano
- Ferracuti G, Marcelloni M. (1982) *La casa. Mercato e programmazione*, Einaudi, Torino
- Filandri M., Olagnero M., Semi G. (2020), *Casa dolce casa? Italia un paese di proprietari*, Bologna, il Mulino.
- Fregolent L., Guerzoni M., Torri R. (2015), (a cura di) *Povera casa*, Tricase (LE), Youcanprint Self Publishing
- Fregolent L., Torri R. (2018), (a cura di) *L'Italia senza casa. Bisogni emergenti e politiche per l'abitare*, Franco Angeli, Milano
- Jessoula M., Natili M., Pavolini E., Raitano M. (2019) *National strategies to fight homelessness and housing exclusion. Italy*, (Brussels: DG Employment, Social Affairs and Inclusion).
- Madden D., Marcuse P. (2020), *In difesa della casa. Politica della crisi abitativa*, editpress, Firenze
- Mugnano S., (2017), *Non solo housing. Qualità dell'abitare in Italia nel nuovo millennio*, Franco Angeli, Milano
- Minelli A.R. (2004), *La politica per la casa*, Il Mulino, Bologna
- Osservatorio regionale sulla condizione abitativa (2020) *Rapporto annuale al consiglio regionale, Milano, Regione Lombardia*.
- Padovani L. (2018), "Abitanti e dinamiche dell'abitare. Un quartiere non più tutto pubblico, non più solo periferia", in Cognetti F., Padovani L. (2018), *Perché (ancora) i quartieri pubblici: Un laboratorio di politiche per la casa*, Franco Angeli, Milano, pp. 73-95.
- Padovani L. (2017), "L'offuscamento delle politiche pubbliche per la casa e il loro riemergere. Un quadro in evoluzione", in Cognetti F., Delera A. (a cura di) *For Rent. Politiche e progetti per la casa accessibile a Milano*, Mimesis Edizioni, Sesto San Giovanni, Milano.
- Padovani L. (1979), "L'intervento pubblico nell'edilizia residenziale: caratteri e orientamenti dal 1965 ad oggi", in Barp A. (a cura di), *Il secondo ciclo edilizio. L'attività edilizia, gli operatori emergenti e il ruolo dell'intervento pubblico*, Franco Angeli, Milano
- Plebani F. (2010), *Housing sociale, politiche abitative e fattore. Spunti dal e per il territorio lombardo*, Guerini Associati, Milano
- Poggio T. (2018), "Ripensare l'affitto in un paese di proprietari", in Polis. Ricerche e studi su società e politica, 1/2018
- Rochat G., Sateriale G., Spano L. (1980), (a cura di) *La Casa in Italia 1945-1980. Alle radici del potere democristiano*, Zanichelli, Bologna
- Storto G. (2018), *La casa abbandonata. Il racconto delle politiche abitative dal piano decennale ai programmi delle periferie*, Officina Edizioni, Roma.
- Tosi A. (2017), *Le case dei poveri. E' ancora possibile pensare un welfare abitativo?*, Mimesis, Milano
-

Beatrice Acquaviva beatrice.acquaviva@chiesadibologna.it - Caritas Diocesana di Bologna

Gloria Bonora gloria.bonora@chiesadibologna.it - Caritas Diocesana di Bologna

Gianluigi Chiaro caritasbo.comunicazione@chiesadibologna.it - Caritas Diocesana di Bologna

Le politiche pubbliche abitative e la rete di aiuto secondaria di Caritas Diocesana a Bologna

Abstract

Nel corso del 2020 il lockdown causato dalla pandemia da Covid-19 ha obbligato tutti a chiudersi in casa provocando fallimenti e riduzioni dei redditi i cui esiti economici e sociali sono ancora difficili da comprendere. In tale contesto, nel corso del lockdown del 2020, la Chiesa di Bologna, attraverso la Caritas Diocesana, ha cercato di rispondere all'emergenza sociale istituendo il Fondo San Petronio. Il Fondo è stato pensato e rivolto, appunto, a chi per la prima volta si è trovato in difficoltà ed ha avuto l'obiettivo di dare una boccata d'ossigeno, una vera e propria iniezione di liquidità, a persone e famiglie che non potevano più lavorare o che aspettavano la cassa integrazione. Tra le richieste pervenute il tema abitativo è stato rilevante ed ha mostrato tutta la sua complessità e fragilità.

L'emergere di tali vissuti ha richiamato come la specificità italiana di un welfare frammentato, dove le misure attuative delle diverse politiche abitative, di inclusione lavorativa e di sostegno al reddito sono state costruite in modo indipendente le une dalle altre, rende complessa la valutazione dell'efficacia ultima dell'intero sistema di assistenza pubblica.

La ricerca promossa dalla Caritas Diocesana, ACER Bologna (Agenzia che gestisce l'ERP) e Caritas Italiana con il supporto di Nomisma, nel 2018, aveva già evidenziato come la presenza di una rete di aiuto secondaria (rispetto ai contributi statali o regionali diretti), tra cui la Caritas, fosse fondamentale per i nuclei in disagio abitativo. Tale rete secondaria, tuttavia, rischia di incrementare il "cortocircuito del welfare". L'obiettivo del paper è quello di descrivere le nuove povertà abitative emerse nel corso della pandemia da COVID-19 e le possibili innovazioni di politiche o risposte pubbliche e del terzo settore sperimentate in un anno così complesso.

Nel paper si cercherà di mettere a confronto le caratteristiche dei nuclei intercettati da Caritas Diocesana e quelli che si rivolgono agli enti pubblici (Comune e Regione). Infine si cercherà di circoscrivere il ruolo dell'attore pubblico nella situazione post-pandemia ossia quali politiche pubbliche "classiche" (fondo a sostegno della locazione e il fondo morosità) possano essere ancora applicate e quali innovazioni, invece, siano ormai improcrastinabili. L'incrocio tra pubblico e privato sociale potrebbe diventare una nuova forma di intervento senza scadere nella sussidiarietà e nell'aiuto puramente economico bensì sperimentando nuove policy più efficaci e strategiche.

Bibliografia

Messaggi in bottiglia - Rapporto finale del Fondo San Petronio, Sostegno al reddito delle famiglie durante la pandemia da Covid-19, Caritas di Bologna, 2020
Rapporto 2020 su povertà ed esclusione sociale in Italia "Gli anticorpi della solidarietà" – Caritas Italiana, 2020

Osservatorio regionale del sistema abitativo e attività connesse - Verso un sistema informativo a supporto delle politiche abitative, Arter e Regione Emilia Romagna (Servizio Qualità urbana e politiche abitative), dicembre 2020.

Studio sugli assetti organizzativi e gestionali delle Agenzia casa regionali finalizzato alla definizione di un modello di governance dell'offerta di immobili per l'affitto, Regione Emilia-Romagna (Servizio Qualità urbana e politiche abitative), aprile 2019.

Profilazione economica e sociale di famiglie potenzialmente beneficiarie di misure a sostegno delle politiche abitative, Arter e Regione Emilia-Romagna (Servizio Qualità urbana e politiche abitative), dicembre 2020.

OECD (2016) Under Pressure: The Squeezed Middle Class.

Faiella I., Lavecchia L. (2014), La povertà energetica in Italia, Questioni di Economia e Finanza.

Figari F., Hollan K., Matsaganis M., Zólyomi E. (2019), Fiscal vs. Social Welfare: Support for Affordable Housing in Seven EU Countries, Politiche Sociali, 1/2019, 67-92.

Polis Lombardia (2021) Supporto all'analisi e allo sviluppo delle politiche abitative ai fini del completamento della riforma dei servizi abitativi - Linea di attività 01 - Costo della locazione sociale, Rapporto finale.

Tosi A. (2019), Il Reddito di cittadinanza e la povertà abitativa, Welforum

Sitografia

<https://www.caritasbologna.it/post/messaggi-in-bottiglia>

https://www.caritas.it/pls/caritasitaliana/v3_s2ew_consultazione.mostra_pagina?id_pagina=9114

<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/video/video-politiche-abitative/seminario-abitare-la-rigenerazione-2020-politiche-abitative/12019evoluzione-dell2019osservatorio-regionale-sistema-abitativo-orsa-di-daniele-ganapini-art-er>

<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/video/video-politiche-abitative/seminario-abitare-la-rigenerazione-2020-politiche-abitative/i-prossimi-scenari-di-lavoro-di-gianluigi-chiaro-art-er>

<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/video/video-politiche-abitative/seminario-abitare-la-rigenerazione-2020-politiche-abitative/le-agenzie-per-la-casa-di-elena-molignoni-nomisma>

<https://territorio.regione.emilia-romagna.it/politiche-abitative/rinegoziazione>

Sessione 3: Casa e nuove tecnologie

(Coordinatrici: Carolina Mudan Marelli & Teresa Carlone)

La questione abitativa rappresenta una delle principali sfide per gli abitanti e per le comunità che popolano le città contemporanee, colpendo in misura maggiore, le fasce di popolazione meno abbienti e vulnerabili, maggiormente esposte a forme di discriminazione ed emarginazione sociale. Pur essendo sempre più radicata la convinzione che le tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT) possano semplificare i problemi abitativi, attraverso un miglioramento della trasparenza dell'offerta di alloggi e facilitandone l'incontro con la crescente domanda, allo stato attuale non è chiaro se effettivamente le ICT siano in grado di ridurre il peso della discriminazione nell'accesso al mercato abitativo, soprattutto per le popolazioni straniere residenti. Il panel intende focalizzarsi su un rapporto ancora poco esplorato nella letteratura internazionale: quello tra questione abitativa, popolazione migrante e soluzioni ICT, al fine di fornire alcuni elementi empirici e teorici capaci di indirizzare future riflessioni. L'obiettivo è fornire alcuni spunti di analisi e parziali risposte adattive a quella che si configura come una delle principali sfide per un'integrazione effettiva della popolazione migrante, spesso economicamente più vulnerabile e socialmente discriminata. La call intende raccogliere ricerche sul tema che analizzino la questione da molteplici punti di vista. I contributi fondati su ricerche empiriche che esplorano le esigenze abitative di gruppi sociali vulnerabili e l'apporto fornito dalle soluzioni ICT saranno privilegiati, benché vi sia un interesse anche per delle riflessioni di carattere più teorico e critico, basate su una ricostruzione della letteratura contemporanea nazionale ed internazionale, rispetto al possibile ruolo delle ICT nella risoluzione di problemi relativi all'alloggio per popolazioni vulnerabili. Sono inoltre benvenuti contributi che trattano il tema in una prospettiva risolutiva sia attraverso proposte di policy che di strumentazioni legate al mondo della ICT (app specifiche per favorire la ricerca di un alloggio per popolazioni migranti).

Giulia M. Foresti giulia.foresti@cidas.coop - CIDAS

Anna Lauricella anna.lauricella@cidas.coop - CIDAS

Dimitris Demertzis dimitris.dem@omnes.gr - OMNES

Kalliopi Kati kati@omnes.gr - OMNES

Alessandro Pollini alessandro.pollini@uninettunouniversity.net - UNINETTUNO

Alessandro Caforio alessandro.caforio@uninettunouniversity.net - UNINETTUNO

Oltre l'emergenza abitativa e l'esclusione sociale. L'integrazione delle azioni e delle buone pratiche territoriali negli strumenti tecnologici: Grecia e Italia

Abstract

In questo contributo si vuole condividere la specificità di due territori, situati in Grecia ed in Italia, dove due realtà che si occupano di accoglienza di migranti vogliono affrontare l'emergenza abitativa andando oltre la mera offerta di strutture di accoglienza, ragionando e implementando in questo senso azioni e buone pratiche. La questione centrale è l'inclusione dei cittadini di paesi terzi nel contesto urbano e territoriale: rispetto ad essa la questione abitativa gioca un ruolo chiave. Al fine di facilitare un processo di effettivo accesso ai diritti da parte dei cittadini di paesi terzi, alcune delle azioni implementate sui territori di interesse verranno qui presentate ponendole anche in relazione con uno strumento ICT di nuova generazione: la App di REBUILD è in fase di sviluppo grazie infatti ad un progetto finanziato dai fondi europei Horizon 2020, che vede una partnership internazionale guidata dall'Università Telematica UNINETTUNO con la partecipazione di UNESCO.

Una App che faciliti l'accesso ai diritti poiché intesa come compagno digitale in grado di supportare il migrante nel nuovo contesto di vita, può rappresentare un valore aggiunto sotto vari punti di vista come la distanza fisica, la privacy, il maggior numero di servizi che possono essere così raggiunti.

Unità regionale di Kilkis (GR): l'area ospita più di 2.000 rifugiati e richiedenti asilo, dei quali circa 1.400 vivono in un campo profughi, 510 risiedono in appartamenti forniti dal Ministero dell'Asilo attraverso il progetto ESTIA II e 350 rifugiati vivono autonomamente in appartamenti in affitto, sostenuti da sussidi di OIM. La sfida maggiore è rappresentata dai rifugiati che cercano un alloggio dopo aver lasciato il campo o i progetti di accoglienza, a causa del loro basso tasso di occupazione, di una limitata disponibilità di case in affitto e della mancanza di fiducia da parte della popolazione locale. Per migliorare questa situazione, l'App di REBUILD potrebbe facilitare la connessione tra proprietari di case e i rifugiati, collegando anche il mercato degli alloggi con le opportunità di lavoro in tutto il paese, tenendo conto del background professionale e delle competenze dei rifugiati.

Bologna (IT): in un contesto abitativo segnato da una progressiva intensificazione del turismo e dalla riduzione degli affitti a scopo residenziale, trovare un alloggio in città è diventato sempre più difficile. Per alcune persone questa ricerca diventa ancora più complicata, poiché vengono discriminate a causa della loro origine, identità di genere, religione ecc. Al fine di creare una

società più inclusiva che garantisca il diritto ad un alloggio decente e accessibile per tutte le persone, il progetto "Discriminazione alla porta" vuole mettere in rete i proprietari di case non discriminanti e coloro che ci vivranno, sensibilizzando la comunità sul problema della discriminazione nella ricerca di un alloggio. Una volta che l'App di REBUILD sarà totalmente sviluppata, questa rete virtuosa sarà accessibile anche da essa.

Nicoletta Gallori nicoletta.gallori@agenformedia.com - AGENFOR International

Sophie Kenneally sophie.kenneally@agenformedia.com - AGENFOR International

Francesca Calaminici francesca.calaminici@gmail.com - AGENFOR International

“Cadere nella rete”: Servizi ICT abilitati per Minori Stranieri Non Accompagnati

Abstract

Come le loro controparti native, lo status giuridico di un migrante cambia bruscamente quando raggiunge la maggiore età. Tuttavia, i minori stranieri accompagnati (MSNA) in particolare si trovano in una categoria unica con vulnerabilità distinte che influiscono sul loro sviluppo fisico, psicologico e sociale individuale, anche nella loro transizione verso l'età adulta. Questi elementi di sviluppo personale rischiano di essere esacerbati in assenza di adeguate disposizioni di base, come l'accesso all'assistenza sanitaria, le possibilità di apprendimento delle lingue e, pertinenza di questa presentazione, l'alloggio.

Esiste un pericolo persistente che i neo-adulti possano "cadere nella rete" di sostegno disponibile poiché, in molti casi, non si qualificano per le disposizioni statali progettate per i minori, né hanno la maturità e l'esperienza per affrontare da soli le sfide dell'età adulta. Nell'ambito del progetto MIICT, un consorzio europeo multidisciplinare si è riunito per rispondere alle particolari esigenze degli MSNA attraverso servizi di house-matching abilitati alle ICT nella regione Emilia-Romagna in Italia.

Il progetto MIICT, o Servizi ICT abilitati per la Migrazione, è stato progettato per sostenere l'integrazione dei migranti nelle società ospitanti in modo più ampio. Ha visto lo sviluppo di una piattaforma online che soddisfa le esigenze dei migranti ai servizi disponibili, come l'accesso all'alloggio e ai mercati del lavoro, l'istruzione e la formazione e l'assistenza sanitaria. La piattaforma è stata sviluppata attraverso attente fasi di co-design, co-creazione e pilotaggio, condotte a Cipro, Spagna e Italia. Per consentire un'attenta valutazione dei bisogni, l'ambito della piattaforma pilota italiana (oggetto di questa presentazione) è stato adattato in due modi: in primo luogo, si concentra esclusivamente sulle funzioni "trova alloggio" e "chiedi ad un Esperto" e in secondo luogo, è stato progettato specificamente per l'uso da parte di ex minori stranieri non accompagnati.

Dopo una breve panoramica del progetto MIICT e della sua piattaforma IMMERSE, la presentazione esplorerà alcune delle sfide specifiche che circondano l'accesso dell'ex MSNA all'alloggio in Italia, e in Emilia-Romagna in particolare, considerando in che misura i servizi abilitati alle ICT possono contribuire a porvi rimedio. In particolare, si considererà il ruolo della distribuzione dei giovani migranti tra le regioni italiane, i servizi abitativi specifici per neo-adulti e i meccanismi di supporto, e i limiti della sostituzione dei servizi in prima persona con soluzioni ICT. Si baserà sull'analisi degli autori dei risultati dei focus group, delle interviste e dei test della piattaforma condotti con fornitori di servizi, esperti in materia ed ex MSNA durante il progetto MIICT, nonché sulla letteratura pertinente sulla questione.

Limiti e opportunità delle ICT nell'accesso alla casa per la popolazione migrante. Riflessioni a partire dal caso bolognese nel progetto MICADO

Abstract

La questione abitativa rappresenta un'importante sfida per le comunità che popolano le città contemporanee, e molto spesso è un tema che apre a dinamiche di esclusione o difficoltà di accesso per le fasce di popolazioni meno abbienti e più vulnerabili, maggiormente discriminate nel mercato immobiliare privato e costrette a lunghi periodi di attesa in quello pubblico (popolare/sociale). Pur essendo sempre più radicata la convinzione che le tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT) possano giocare un ruolo rilevante nella gestione di problemi abitativi, ad esempio attraverso un miglioramento della trasparenza dell'offerta di alloggi e facilitandone l'incontro con crescente domanda, allo stato attuale non è chiaro se effettivamente le ICT siano in grado di ridurre il peso della discriminazione nell'accesso al mercato abitativo, soprattutto per le popolazioni straniere residenti.

Il tema dell'accesso ad un'abitazione dignitosa, sicura e ad un prezzo equo si configura come una delle principali sfide per un'integrazione effettiva della popolazione migrante, spesso economicamente più vulnerabile e socialmente discriminata, tanto da diventare uno degli aspetti centrali del progetto H2020 MICADO, che incoraggia uno sviluppo progettuale capace di tenere insieme casa, migranti e nuove tecnologie. Infatti la soluzione digitale sviluppata con MICADO si pone come strumento di facilitazione per i migranti, PA e terzo settore nel muoversi - tra gli altri - anche in ambito abitativo, tentando di mitigare alcune delle criticità e complessità maggiormente diffuse.

Tuttavia, dalle interviste svolte con operatori del terzo settore e della PA bolognesi e dai risultati dei workshop di co-progettazione svolti con differenti gruppi di migranti a Bologna nel mese di luglio-agosto 2019, sono emerse alcune criticità che non sempre le soluzioni tecnologiche possono aiutare a limitare. Si assiste infatti ad una disponibilità parziale dei dati su annunci immobiliari e disponibilità di alloggi e la necessità di costante aggiornamento dei medesimi li rende frammentati e inconsistenti, risultando sempre più complessa la costruzione di un database affidabile e aggiornato a livello cittadino; in molti casi le difficoltà abitative sono legate a dinamiche di discriminazione all'accesso, questione a cui le tecnologie possono porre rimedio in modo limitato se non entrando in un campo molto delicato e che richiede modalità di controllo e verifica delle informazioni piuttosto serrate (es. segnalare annunci "razzisti" tra le liste disponibile etc); numerose sono anche le criticità da affrontare in fase di transizione abitativa che risulta essere un processo molto più complesso che "cercare una casa" richiedendo livelli di autonomia dal punto di vista lavorativo, linguistico, di accesso ai servizi e alle agevolazioni previste.

Partendo da una riflessione dei risultati emersi si tenterà di definire i confini entro cui le soluzioni ICT possono effettivamente rappresentare una agevolazione e un aiuto significativo nella ricerca di un alloggio, nel garantire eguale accesso al mercato immobiliare privato e pubblico e nel fungere da supporto alle PA e agli enti del territorio che gestiscono questi servizi.



<https://www.micadoproject.eu/>



This project has received funding from the European Union's H2020 Innovation Action under Grant Agreement No 822717